

ANÁLISIS

COOPERACIÓN AUTONÓMICA

ANÁLISIS DE LOS
PRESUPUESTOS
AUTONÓMICOS 2024



LA COORDINADORA
DE ORGANIZACIONES PARA EL DESARROLLO

La Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo-España

C/ Reina 17, 3º. 28004 Madrid

Telf: 91 521 09 55

E-mail: informacion@coordinadoraongd.org

www.coordinadoraongd.org

La Coordinadora es la red estatal de organizaciones sociales que trabajan en el ámbito del desarrollo, la solidaridad internacional, la acción humanitaria, la educación para la ciudadanía global y la defensa de los derechos humanos. Por un mundo justo, feminista y sostenible.

Fecha: octubre de 2024.

Coordinación: La Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo, Andrea Fenero Calvo, Irene Molero Gurrutxaga y Carles Xavier López Benedí.

Autoría: Red de Coordinadoras Autonómicas de ONGD y Andrea Fenero Calvo.

Revisiones: Arturo Angulo Urarte, Isabel Miguel Emperador, Dani Jaén Bayardi, Dani Gómez-Olive.

Edición de la publicación: La Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo.

Corrección de estilo: Yolanda Polo Tejedor.

Maquetación: Freepress Coop

Fotografía de la portada: Rubén Zaldívar | Federación Aragonesa de Solidaridad. Zaragoza.

La versión electrónica puede descargarse en: <http://www.coordinadoraongd.org>



Esta obra está distribuida bajo una licencia Reconocimiento-NoComercial-CompartirIgual 3.0 España (CC BY-NC-SA 3.0) disponible en: <http://creativecommons.org/licenses/by-nc-sa/3.0/es/>

Este informe ha sido posible gracias a la participación de los equipos técnicos y de gobierno de la Red de Coordinadoras Autonómicas de ONGD, y las administraciones públicas que han facilitado los datos y han estado siempre abiertas a dialogar con la sociedad civil. La información que aquí se presenta es reflejo de un compromiso con las personas con las que se trabaja en otros países. Es un esfuerzo colectivo por dar visibilidad al compromiso de la ciudadanía con la cooperación y al esfuerzo que, en su nombre, están realizando las administraciones autonómicas.

El *Informe sobre cooperación autonómica, análisis de los presupuestos autonómicos 2024* se ha realizado gracias a la financiación de la Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo (AECID). Las opiniones expresadas en este documento son responsabilidad exclusiva de sus autores y autoras, y no representan necesariamente la posición oficial de la AECID.



LISTADO DE ACRÓNIMOS Y SIGLAS

AAPP	Administración/es pública/s
AACID	Agencia Andaluza de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AECID	Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
AOD	Ayuda Oficial para el Desarrollo
CCAA	Comunidades autónomas
OCDE	Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económicos
ONG / ONGD	Organizaciones no Gubernamentales / de Desarrollo
OSC	Organizaciones de la Sociedad Civil
PD	Plan Director
PGE	Presupuestos Generales del Estado
PTC	Presupuesto Total Consolidado
PIB	Producto Interno Bruto
Red de CCAA	Red de Coordinadoras Autonómicas de Organizaciones para el Desarrollo
RNB	Renta Nacional Bruta

Índice

LISTADO DE ACRÓNIMOS Y SIGLAS	4
Resumen ejecutivo	6
INTRODUCCIÓN	9
1. Metodología	12
2. Datos globales de la cooperación autonómica	15
Presupuesto	16
¿Qué ocurre con el 0,7%?	20
Una cooperación de la ciudadanía y con la ciudadanía	26
3. Tareas pendientes	28
4. Las CCAA en detalle	30
5. Conclusiones	49
6. Recomendaciones	52
7. Fuentes bibliográficas y de consulta	55

Resumen ejecutivo

La Red de Coordinadoras Autonómicas de Organizaciones no Gubernamentales para el Desarrollo (ONGD), como parte de su trabajo de seguimiento de la política de cooperación en el ámbito autonómico, elabora anualmente este informe de presupuestos. Su principal objetivo es la revisión y análisis de los presupuestos de 2024 para cooperación internacional de las comunidades autónomas, y que este sirva para poder conocer el compromiso de las regiones con la Ayuda Oficial para el Desarrollo (AOD).

Además de este análisis, que va desde lo estatal a lo autonómico, el informe pretende aportar algunos hallazgos, conclusiones y recomendaciones para trabajar efectivamente por una cooperación al desarrollo transformadora y unas políticas de cooperación descentralizada de calidad.

2024 deja unos presupuestos que generan una gran preocupación sobre el papel que los gobiernos autonómicos otorgan a la AOD y sobre el futuro que les espera a valores como la cooperación y la solidaridad, en el interior de las administraciones territoriales.

A pesar de los esfuerzos y compromisos de la Ley 1/2023 de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global¹ y las diferentes legislaciones específicas y Planes autonómicos, lejos de aumentar la inversión en AOD, esta sufre una caída en 2024 respecto a años anteriores. Esa preocupación, aderezada por los conflictos internacionales que ocupan las cabeceras de los medios, determina sin duda este informe y su voluntad de incidir en la importancia de la cooperación descentralizada; especialmente dado su histórico papel central en la financiación de las ONGD y el trabajo de refuerzo de los lazos entre los pueblos.

Ante este contexto, es más necesario que nunca recordar a las administraciones esos compromisos adquiridos y la importancia de cumplir con sus responsabilidades, desde la calidad y la transparencia.

¹ <https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2023-4512>

Con este informe, se presenta un análisis de los presupuestos que las comunidades autónomas dedican a la AOD y se apela a la necesidad de que estas contribuyan de manera activa en la reducción de las desigualdades, la pobreza y la destrucción del medio ambiente a través de la cooperación.

Los principales hallazgos de este informe pueden resumirse de la siguiente manera:

- Es necesario revertir las tendencias de reducción de presupuestos en AOD de la mayoría de las Comunidades Autónomas, y retomar el ritmo de crecimiento que se atisbaba los últimos años. **En 2024, la media del presupuesto destinado a AOD es de un 0,12%; supone una caída respecto al año pasado y alerta sobre la tendencia generalizada de recortes en las comunidades.**
- Precisamente, la disparidad en los presupuestos autonómicos destinados a AOD, pone de manifiesto la **falta de priorización de la cooperación al desarrollo en los presupuestos autonómicos y, por ende, de responsabilidad ante los compromisos adquiridos.**
- Las **dificultades en la medición y disponibilidad de datos en relación con la AOD descentralizada** siguen siendo un reto y un obstáculo a la hora de hacer un seguimiento y evaluación de las políticas y presupuestos.
- Continúa la dispersión y **falta de un espacio de consulta y trabajo** conjunto de las diferentes **cooperaciones descentralizadas**. Dificultando la coordinación y el intercambio de información entre las diferentes entidades.
- Es **necesario continuar trabajando en la armonización de criterios en materia de cooperación descentralizada**, para mejorar la coordinación, la transparencia y la eficacia de las acciones en el ámbito de la cooperación al desarrollo.
- En términos económicos, es especialmente relevante la ínfima **inversión por habitante por debajo de los 2€ al año** en comunidades como Murcia, Madrid, Aragón, Castilla La Mancha o Canarias. Algunas de las mismas, como Aragón o Canarias con un importante descenso en este ejercicio.

Desde la Red de Coordinadoras Autonómicas de Organizaciones de Desarrollo se plantean en este documento una serie de recomendaciones que permitan seguir avanzando en el camino hacia la consecución del objetivo del 0,7% de la RNB destinado a AOD, así como en el trabajo por una política de cooperación transformadora, basada en los enfoques feministas, ecologista y de paz. Estas recomendaciones son:

- 1. Cumplir con el compromiso del 0,7% destinado a AOD** que establecen las legislaciones autonómicas existentes y los diferentes planes autonómicos, en línea con lo planteado a nivel estatal con la Ley 1/2023. Superando las actuales cifras, que se sitúan en un 0,12% de media.
- 2. Avanzar en la desburocratización de los procesos administrativos y la armonización de criterios en la cooperación descentralizada,** con la oportunidad que suponen el Real Decreto de Subvenciones de Cooperación Internacional y la constitución de la Conferencia Sectorial.
- 3. Fomentar la participación y papel central de las organizaciones de la sociedad civil y apostar por la sostenibilidad de los espacios cívicos.**
- 4. Desarrollar un marco común en materia de AOD y un refuerzo de capacidades y de personal,** para armonizar los criterios de contabilización y asegurar que los recursos destinados apuestan por un desarrollo sostenible, la construcción de paz y la erradicación de la pobreza y las desigualdades.
- 5. Apostar por una respuesta política a la altura de la ciudadanía, que refuerce la solidaridad y la cooperación;** ante un contexto local, autonómico, estatal y global marcado por la escalada de la violencia y el gasto militar.

INTRODUCCIÓN

“ ¡Despertemos!
¡Despertemos, humanidad!
Ya no hay tiempo.

Berta Cáceres

A principios de 2024 había ya quien definía este año como marcado por dos cuestiones globales: elecciones y conflictos armados². Más de 70 países han ido a las urnas este año y con la situación de Palestina, Yemen, Sudán o Ucrania, entre otros, estamos ante el momento de mayor cantidad de conflictos abiertos desde la Segunda Guerra Mundial.

En España, tras un 2023 cargado de elecciones autonómicas, este año Catalunya, Galicia y Euskadi también han tenido cita electoral. Además de estas, la Unión Europea también ha celebrado comicios; con especial incidencia en las elecciones de Catalunya y Euskadi por la cercanía de sus tiempos.

Sin duda, ha sido un año en el que la política y geopolítica mundial han tenido especial relevancia; incluso en los ámbitos más locales y municipales, donde también han calado los discursos globales en cuestiones como la migración, la militarización, la construcción de paz y la crisis climática.

Es importante resaltar en relación a estas lógicas mundiales, que este 2024 varias comunidades autónomas han actualizado sus Planes de Cooperación e incluso creado legislación autonómica

² Fundación CIDOB El mundo en 2024: diez temas que marcarán la agenda internacional
<https://www.cidob.org/publicaciones/el-mundo-en-2024-diez-temas-que-marcaran-la-agenda-internacional>

específica; adquiriendo nuevos compromisos sociales y políticos para seguir reforzando la solidaridad y la sostenibilidad de la Ayuda Oficial al Desarrollo.

Sin embargo, 2024 es un año en el que los recortes en los presupuestos autonómicos en materia de cooperación al desarrollo marcan una tendencia poco esperanzadora en muchas comunidades, cuando la solidaridad y voluntad de cooperar de la población es más que palpable. Algo que se ha puesto de manifiesto en la respuesta y movilización social ante la crisis humanitaria que se está viviendo desde hace más de un año en Palestina, ante la compleja situación migratoria en el propio territorio español y a nivel mundial o la solidaridad ciudadana movilizadora con Ucrania.

Estas dos situaciones se encuentran frontalmente con unos presupuestos autonómicos reducidos en cuanto a AOD y con comunidades que rozan unos mínimos históricos en esta partida a pesar de contar con los mayores presupuestos de su historia.

A pesar de los consensos alcanzados con la Ley aprobada el pasado año, y la responsabilidad adquirida posteriormente por muchas regiones al hacer el 0,7% su objetivo en sus Planes autonómicos; la realidad presupuestaria está muy lejos de ese compromiso, y ese objetivo marcado ya en los años 90' sigue siendo un horizonte a alcanzar.

Se unen a estos recortes unos discursos y narrativas de odio que están marcando el debate político y que han sido tema central, aprovechando especialmente la cuestión migratoria, de muchas políticas autonómicas y moneda de cambio en los pactos entre partidos.

Unos discursos que cobran un especial peso ante las crisis estructurales que se están sufriendo, especialmente en materia de desigualdad y pobreza, y que buscan poner en tela de juicio valores como los de la solidaridad y el respeto por los derechos humanos; generando así una propia crisis ética a nivel global.

Sin embargo, pese a los recortes o esos intentos por centrar los discursos en la polarización y el odio, la realidad es que los resultados de la última encuesta del CIS³, presentados en septiembre, dicen que el **96,6% de la población española cree que existen “muchas desigualdades entre los países pobres y ricos”**. Y el **72,2% cree que España debería hacer mayores esfuerzos para ayudar a desarrollarse a estas regiones**. Por lo que, sin duda, la solidaridad sigue siendo una seña identitaria de la sociedad española.

Es por ello que las diferentes coordinadoras de organizaciones para el desarrollo recuerdan los compromisos asumidos en materia de cooperación; unas responsabilidades políticas adquiridas a nivel estatal e inciden en la importancia de revertir esos recortes y apostar

3 Encuesta CIS septiembre 2024 https://www.cis.es/documents/d/cis/es3474creencias_a

por esos valores que la sociedad pone de manifiesto y que necesitan un apoyo político y presupuestario. Todo ello en aras de seguir construyendo avances en materia de derechos sociales y cooperación, de una manera integral y transformadora.

Para contribuir al alcance de esas políticas transformadoras, desde 2018, la Red de Coordinadoras Autonómicas de Organizaciones para el Desarrollo (en adelante, Red de CCAA)⁴ realiza un seguimiento e informes de la evolución de las políticas de cooperación descentralizada o de ámbito subestatal, con énfasis presupuestario. De esta manera se puede obtener una foto colectiva que permita analizar e incidir en las posibles carencias y necesidades; así como trabajar en las propuestas concretas que ayuden a revertir esas situaciones y apuesten por la igualdad, los derechos humanos y el derecho a una vida digna.

Así se presenta este análisis de los presupuestos autonómicos en materia de cooperación para el año 2024. Haciendo una primera panorámica general, a nivel estatal, y con perspectiva temporal; para centrarse después en la casuística de las diferentes comunidades autónomas. Todo ello, cabe remarcar, con la dificultad que se encuentra a veces para obtener datos desagregados y con una estructura similar en las diferentes regiones, para poder hacer una comparativa fiel y realista. Se sigue por ello trabajando de igual modo en la incidencia en los diferentes gobiernos autonómicos para que ofrezcan mayor transparencia y calidad en sus datos.

Sin dejar de lado la importante labor de sensibilizar en la necesidad de seguir cooperando y forjando políticas de cooperación en los diferentes niveles, pues todo avance y contribución supone un paso más en el camino hacia la sostenibilidad de la vida, las personas y el planeta.

4 La Red de Coordinadoras de Organizaciones para el Desarrollo es un órgano estatutario de La Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo y está conformada por las 17 coordinadoras autonómicas. Se trata de entidades legalmente constituidas, formadas por organizaciones de desarrollo que trabajan en cooperación al desarrollo, acción humanitaria, derechos humanos, y sostenibilidad medioambiental. Además, trabajan para incidir en las políticas públicas de cooperación de calidad (dotadas de presupuesto), en el fortalecimiento del sector y en generar conciencia crítica en la ciudadanía.

1. Metodología

Con esto en mente, y con la conciencia de la necesidad de tratar con rigor los datos para ser capaces de hacer comparativas, la Red de CCAA acordó en el año 2018 unos criterios para el análisis de la cooperación descentralizada. Es importante tener unos criterios comunes para que en la interlocución con las administraciones se pueda mostrar qué está pasando y cómo mejorar desde una visión compartida.

La pauta acordada es la siguiente:

- Contar con la información presupuestaria propia de la comunidad autónoma en cuestión;
- Pedir los datos desagregados a la autoridad competente en la materia para su tratamiento;
- Realizar el contraste con los criterios de lo que se considera o no como cooperación para el desarrollo.

Tras la recogida de datos, los criterios de contabilización son los siguientes:

- Se toma como referencia el Presupuesto Total Consolidado (PTC) de la Administración competente. Los datos presupuestarios se obtienen de los portales web de transparencia o de la hacienda pública de las administraciones públicas competentes.
- Se entenderán y contabilizarán como Cooperación Internacional al Desarrollo (CID) todos aquellos gastos que vayan destinados a esta política. Es decir, todo lo contenido en los capítulos presupuestarios del 1 al 7 según la clasificación económica de las administraciones públicas⁵. Se incluyen, por tanto, gastos de personal y gastos corrientes de bienes y servicios o funcionamiento asociados a la gestión de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD). Cuando este gasto no esté desglosado o se compartan

⁵ Para más información sobre la clasificación económica del presupuesto de las administraciones públicas, consultar: <https://www.rendiciondecuentas.es/es/informaciongeneral/presupuestoentidades/ClasificacionEconomicaGasto.html>

funciones con otras no relacionadas con la CID, se podrá ponderar el porcentaje de personal dedicado a la política de cooperación por una regla de tres. Esta ponderación se elabora en la Red de CCAA. En el caso de una concejalía o dirección cuando tiene competencia en otras áreas, en función del porcentaje sobre el total de la cooperación en relación con la concejalía o dirección.

- Los datos no siempre están disponibles ni desglosados, por lo que la Red de CCAA incide en las administraciones públicas para que desglosen con mayor precisión y detallen de forma más precisa sus presupuestos en un ejercicio de transparencia.

Los datos de AOD que destinan las entidades locales, ayuntamientos, cabildos y diputaciones son más complejos de obtener. Las coordinadoras detectan incoherencias y, en algunos casos, vacíos de información, falta de transparencia, de homogeneidad y dificultad tanto para presentar los datos, como para interpretarlos por parte de las propias administraciones.

Por ello, aunque el objetivo sea, de una parte, conseguir el compromiso del 0,7%, y de otra avanzar hacia un modelo estándar que permita hacer análisis y obtener datos comparables, la Red de CCAA recuerda la importancia de homologar los criterios para la contabilización de la AOD entre las administraciones y de generar las capacidades necesarias con medios técnicos y recursos humanos para su gestión.

The page features a solid orange background. Two dashed cyan lines are positioned diagonally, one in the upper half and one in the lower half, both sloping downwards from left to right. The text is centered between these lines.

2. Datos globales de la cooperación autonómica

Pasamos ahora a analizar de manera desglosada y con comparativa temporal, la situación de las diferentes comunidades autónomas. Este análisis se realiza tanto sobre los presupuestos asignados a políticas de cooperación, como los presupuestos globales de las CCAA (PTC) y el porcentaje que supone en ese presupuesto lo destinado a AOD. Como decimos, todo ello, desde un prisma temporal, teniendo en cuenta el periodo 2018-2024 como referencia. Además, se ofrecen cantidades absolutas globales, de todo el conjunto de las comunidades, y también sobre el mejor dato de la serie histórica previa a los recortes que surgieron tras la crisis financiera de 2008.

Todo ello en aras de poder identificar y hacer visible cuál ha sido la evolución de las políticas de cooperación en el ámbito autonómico y cuáles son los retos presupuestarios que se pueden atisbar o que, en algunos casos, ya se están haciendo tangibles.

Presupuesto

En el año 2018 se empieza a utilizar la metodología para el seguimiento de la AOD autonómica. **En 2024, la suma total de los presupuestos autonómicos destinados a cooperación alcanza los 327.380.846,88€;** casi 21.000.000€ por encima del año anterior. En la Tabla 1, se presentan los datos de la evolución por CCAA desde 2018 junto a los totales en este mismo periodo.

Estos datos se han obtenido mediante consulta a las comunidades, con la metodología específica con la que cuenta la Red de Coordinadoras Autonómicas de ONGD para este cálculo, y a la vez han sido contrastados con la información pública de cada comunidad (en los portales web de las diferentes administraciones y los datos ofrecidos por estas y publicados en InfoAOD).

Si bien hasta 2023 hablábamos de una tendencia generalizada de incremento por parte de todas las comunidades autónomas desde 2018, en 2024 se han producido varias caídas muy considerables que provocan una imagen distinta a la esperada. El resultado global es de continuidad en el aumento, pero en determinadas comunidades las reducciones han sido

especialmente acusadas; por lo que, aunque la foto general parezca menos impactante por la subida de algunas comunidades, la situación es indudablemente preocupante para otras.

Tabla 1. Presupuestos de AOD de Las comunidades autónomas, 2018-2024

Andalucía	47.333.623,00	39.756.652,00	40.311.507,00	35.167.363,00	23.740.344,00	24.768.397,00	21.750.080,00
Aragón	4.413.127,00	4.413.126,64	5.550.984,35	6.639.676,08	6.678.333,00	6.696.579,12	2.021.947,25
Principado de Asturias	4.635.020,00	4.954.540,00	4.992.850,00	5.191.570,00	5.377.260,00	5.713.480,00	6.753.474,00
Illes Balears	5.271.166,00	6.036.099,00	6.101.556,00	6.369.780,00	6.844.059,00	7.766.396,00	9.450.586,00
Canarias	521.032,78	1.021.032,78	1.421.032,78	1.950.000,00	4.205.000,00	6.629.375,00	3.629.937,00
Cantabria	2.378.474,00	2.564.078,00	2.845.461,00	2.947.384,00	3.323.092,00	4.577.405,00	3.941.964,00
Castilla y León	4.593.500,00	4.730.453,00	4.593.500,00	4.838.600,00	4.838.600,00	6.000.000	8.661.932,00
Castilla-La Mancha	3.065.440,00	3.065.440,00	2.899.510,00	2.824.560,00	3.196.510,00	3.458.830,00	3.677.890,00
Catalunya	32.150.904,72	36.709.534,36	52.831.354,82	48.440.000,00	55.293.798,57	65.000.000,00	88.174.937,63
Comunitat Valenciana	22.631.840,00	32.653.950,00	33.833.500,00	34.939.760,00	66.901.540,00	71.893.760,00	72.362.760,00
Euskadi	46.533.177,00	45.984.551,00	49.295.542,00	51.292.941,00	50.505.959,00	51.725.598,00	55.786.496,00
Extremadura	11.289.338,00	12.290.150,00	12.332.409,00	12.290.156,00	13.598.957,00	14.128.645,00	10.915.527,00
Galicia	5.127.160,00	5.710.711,00	6.746.969,00	7.548.433,00	7.934.886,00	9.015.485,00	9.039.434,00
Comunidad de Madrid	3.250.000,00	4.250.000,00	4.866.065,51	4.866.065,51	4.630.000,00	4.609.020,00	4.818.232,00
Región de Murcia	412.000,00	475.000,00	685.292,34	804.748,88	999.971,00	1.145.429,81	919.094,00
Comunidad Foral de Navarra	8.313.188,00	9.410.614,00	13.234.922,00	13.666.682,00	16.012.502,00	18.018.457,00	20.125.010,00
La Rioja	2.020.711,51	2.184.833,42	3.361.715,00	4.382.653,00	5.111.321,00	5.401.046,00	5.351.546,00
TOTAL	203.939.702,01	216.210.765,20	245.904.170,80	244.160.372,47	279.192.132,57	306.547.902,93	327.380.846,88

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS OBTENIDOS EN LOS PORTALES WEB DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS COMPETENTES Y CON EL ANÁLISIS DE LAS COORDINADORAS AUTONÓMICAS.

Con la información que ofrece este cuadro, podemos estimar la variación anual en cada comunidad y en su conjunto. Así, entre **2023 y 2024 se ha producido una tasa de variación que refleja un aumento del 0,7% del presupuesto total en la AOD autonómica**, frente al 9,8% del periodo 2022-2023.

Este año, son varias las comunidades que sufren esos recortes, tal y como se anunciaba: Andalucía, Aragón, Canarias, Cantabria, Extremadura y Murcia.

El mayor número de comunidades que reducen su presupuesto, frente al año anterior, y en algunos casos una mínima subida, hace que el cómputo global deje esa cifra por debajo del 1%. Esto supone a su vez que si hacemos análisis promedio de la tendencia del periodo 2023-2024 por comunidades, este sería una reducción de 0,02%.

Los siguientes gráficos permiten visualizar de manera más clara el cambio experimentado de un año a otro en el presupuesto destinado a la AOD en cada caso.

Gráfico 1a. Tasa de variación anual según el presupuesto de AOD por comunidad autónoma, 2023-2024

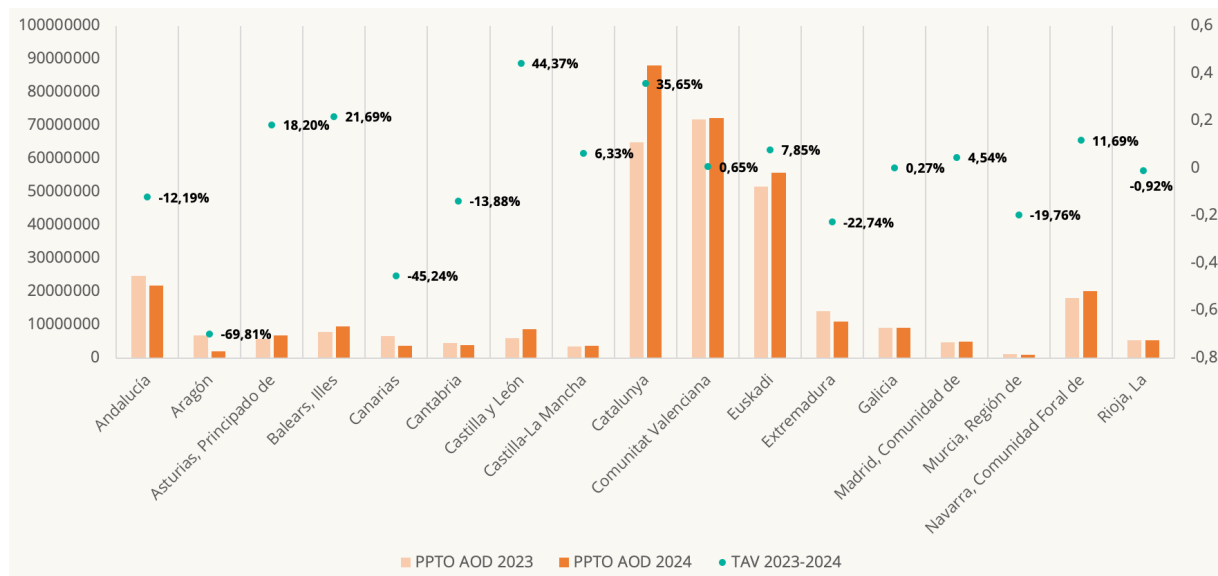
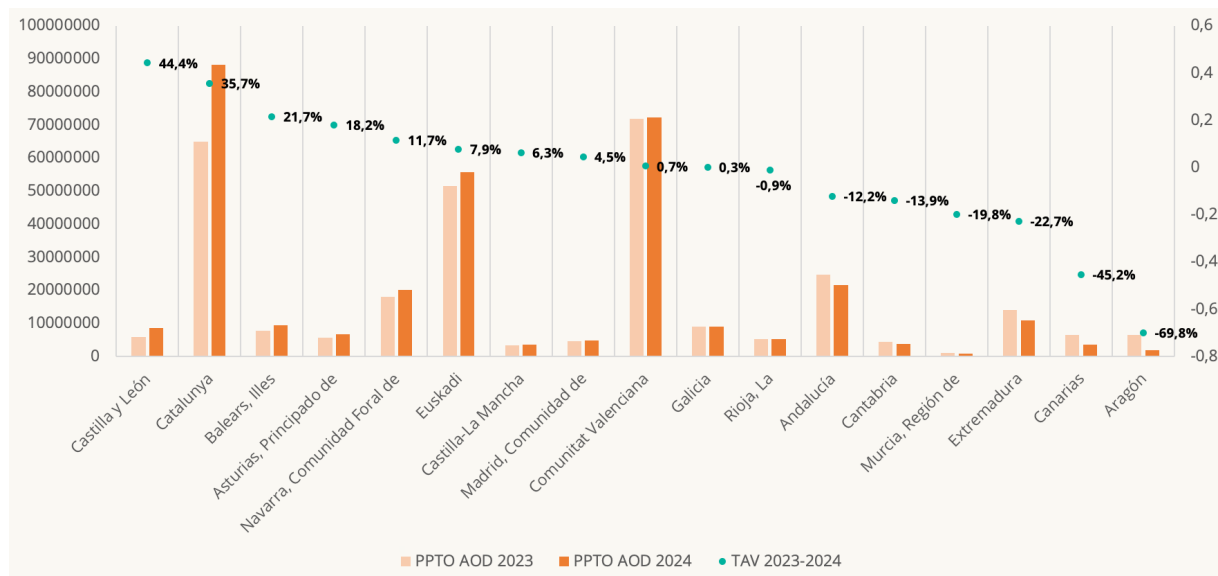


Gráfico 1b. Tasa de variación anual según el presupuesto de AOD ordenada por valores y CCAA, 2023-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA EN BASE A LOS DATOS OBTENIDOS EN LOS PORTALES WEB DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS COMPETENTES Y CON EL ANÁLISIS DE LAS COORDINADORAS AUTONÓMICAS.

El gráfico 1a nos permite observar la diversidad existente entre las regiones y la variación de su presupuesto destinado a AOD entre 2023 y 2024; mostrando esos grandes contrastes entre algunas de las comunidades.

Por su parte, el gráfico 1b, nos permite situar la tendencia media, al ser una comparativa ordenada por los valores de la variación anual. Podemos ver que son 10 comunidades las que se encuentran en el lado del incremento, de las cuales 8 están por debajo del 22%; dos de ellas por debajo del 1%.

Las 7 CCAA restantes están en el lado de las cifras negativas, en la parte de reducción de presupuesto. Aquí, solo una menor al 1%. Y las dos que sufren la peor caída, tienen cifras peores que aquellas que tenían el mayor aumento.

Estos gráficos permiten explicar con mayor claridad la idea ya expresada de que a pesar de haber un ligero aumento del presupuesto global destinado a AOD, la tendencia promedio de las comunidades es negativa por el fuerte decrecimiento en algunas de ellas.

A continuación, la Tabla 2 presenta esta perspectiva histórica pero centrada en dos datos diferenciados. Por un lado, las comunidades autónomas junto con el año en el que se registraron los mejores datos históricos previos a la crisis económica; por tanto, antes de 2009. Por otro lado, se presentan los datos de los presupuestos para AOD en este 2024. Y, por último, la diferencia entre ese mejor dato histórico y el dato actual.

Tabla 2. Comparativa AOD 2024 con el mejor dato de la serie histórica - previa a los recortes de la crisis financiera- por comunidad autónoma

CCAA	PPTO AOD (mejor dato anterior a la crisis financiera)	PPTO AOD 2024	Diferencia mejor año
Andalucía	99.333.442,24 (2009)	21.750.080,00 €	-77.583.362,24 €
Aragón	11.260.180,34 (2010)	2.021.947,25 €	-9.238.233,09 €
Asturias	12.938.623 (2007)	6.753.474,00 €	-6.185.149,00 €
Illes Balears	16.414.376,93 (2007)	9.450.586,00 €	-6.963.790,93 €
Canarias	18.746.030,19 (2008)	3.629.937,00 €	-15.116.093,19 €
Cantabria	5.850.388,08 (2009)	3.941.964,00 €	-1.908.424,08 €
Castilla y León	13.114.683,16 (2007)	8.661.932,00 €	-4.452.751,16 €
Castilla-La Mancha	46.390.370 (2009)	3.677.890,00 €	-42.712.480,00 €

Catalunya	62.827.888,82 (2008)	88.174.937,63 €	25.347.048,81 €
Comunitat Valenciana	64.815.650,59 (2008)	72.362.760,00 €	7.547.109,41 €
Euskadi	54.529.606,4 (2012)	55.786.496,00	1.256.889,60 €
Extremadura	14.396.489 (2010)	10.915.527,00 €	-3.480.962,00 €
Galicia	12.289.956,87 (2009)	9.039.434,00 €	-3.250.522,87 €
Comunidad de Madrid	38.979.100,32 (2008)	4.818.232,00 €	-34.160.868,32 €
Región Autónoma de Murcia	5.130.755,66 (2008)	919.094,00 €	-4.211.661,66 €
Comunidad Foral de Navarra	20.699.795,97 (2008)	20.125.010,00 €	-574.785,97 €
La Rioja	4.436.818,47 (2007)	5.351.546,00 €	914.727,53 €

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS OBTENIDOS EN LOS PORTALES WEB DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS COMPETENTES Y CON EL ANÁLISIS DE LAS COORDINADORAS AUTONÓMICAS.

Según los datos de esta tabla, **Catalunya, la Comunitat Valenciana, Euskadi y La Rioja han logrado recuperar e incluso superar los niveles de ayuda al desarrollo alcanzados antes de la crisis financiera**; cada región con una cantidad mayor o menor, pero todas superan en 2024 su mejor dato registrado pre-crisis. Aunque sin duda son cifras positivas, es necesario remarcar que si tomamos como referencia el objetivo siempre presente del 0,7%; todas ellas se encuentran todavía lejos de alcanzarlo, a pesar de sus buenos datos comparativos.

En el extremo opuesto estarían Andalucía, Castilla La Mancha, Madrid y Canarias, con unas cifras muy por debajo de sus mejores datos históricos antes de la crisis.

Relacionando estos datos con la tabla 1, podemos ver que estas comunidades han sufrido una caída progresiva de su presupuesto en la AOD en los últimos años; especialmente relevante es la drástica reducción de Canarias (casi a la mitad respecto a 2023). Si bien, Castilla La Mancha y Madrid han sufrido un ligerísimo aumento desde el año anterior, cuentan con unos presupuestos muy reducidos respecto a ese mejor dato histórico. En el siguiente apartado se ven reflejados estos datos en el objetivo del 0,7%; con unas cifras que en algunos casos no llegan ni al 0,05%.

¿Qué ocurre con el 0,7%?

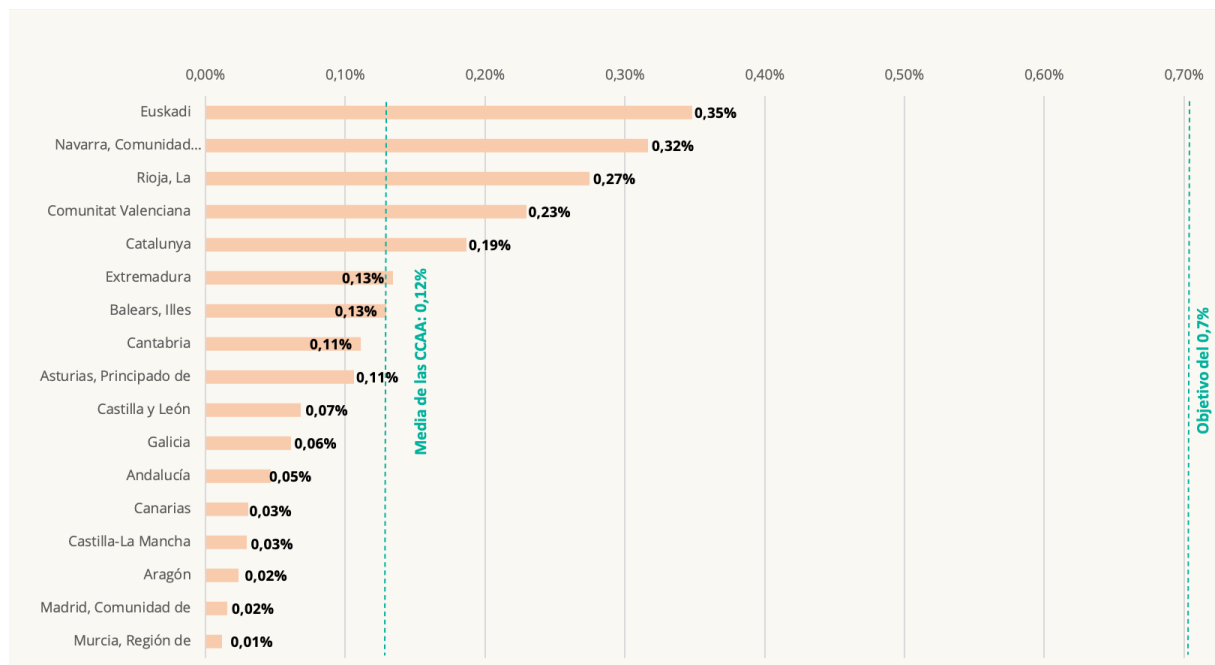
Si bien los últimos años parecía que los esfuerzos iban produciéndose, aunque no fueran suficientes, los datos de este 2024 sitúan a la mayoría de las comunidades todavía más lejos de ese objetivo del 0,7%.

Este objetivo cobró especial relevancia precisamente en 2023, año marcado por la Ley 1/2023 que ponía el 0,7% sobre la mesa, de nuevo, como compromiso a ser alcanzado en 2030.

Es evidente que no se trata de algo novedoso, pues la comunidad internacional había marcado esta cifra como objetivo ya hace décadas. Destinar el 0,7% de la Renta Nacional Bruta de los Estados se consignó como un **objetivo común global** de solidaridad y de reparación con los países menos avanzados y sus pueblos en la Cumbre de la ONU de mayo de 1972. Más recientemente, quedó también recogido en la **meta 17.2 de la Agenda 2030** de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas. Sin embargo, el hecho de traerlo de nuevo a la actualidad e incluirlo de esa manera en la Ley, parecía toda una manifestación de intereses.

Y, aunque se trataba de un compromiso estatal, las **administraciones subestatales** en el caso del Estado español tienen competencias transferidas en materia de cooperación, lo que las convierte en **corresponsables de su consecución**. Muchas de ellas, de hecho, incluían este compromiso en el desarrollo y/o actualización de sus Pactos, Políticas y legislaciones autonómicas referidas a la cooperación internacional. No obstante, como refleja a continuación el gráfico 2, sigue siendo una realidad lejana para todas las CCAA; sin excepción.

Gráfico 2. Comparativa del porcentaje de AOD por comunidad autónoma y la media global, 2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS OBTENIDOS EN LOS PORTALES WEB DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS COMPETENTES Y CON EL ANÁLISIS DE LAS COORDINADORAS AUTONÓMICAS.

La media de cooperación autonómica se sitúa en 2024, de hecho, un 0,01% por debajo del año anterior; siendo un 0,12% actualmente. Volviendo al porcentaje de 2022, que había aumentado en 2023 y había sido vista como un aspecto positivo y, de nuevo, como una voluntad de mejora.

Es sin duda alarmante que el mejor dato sea la mitad del objetivo a alcanzar, 0,35%. Pues esto refleja el ingente esfuerzo que queda todavía por delante para poder hacer realidad ese 0,7% estipulado para 2030; situando a todas las comunidades en una cuenta atrás vertiginosa y que demanda un compromiso político y presupuestario férreo e ineludible. Euskadi, Navarra y La Rioja han trazado una senda muy positiva a seguir por el resto de regiones, y no deben tampoco perder esa fuerza sino seguir incrementando esfuerzos para llegar al 0,7% deseado.

En la Tabla 3 se puede ver de manera gradual cuál ha sido la media porcentual por comunidad autónoma desde 2018 hasta la actualidad, así como la media global.

Tabla 3. EVOLUCIÓN DEL PORCENTAJE DESTINADO a AOD 2018-2024, por comunidad autónoma

Comunidad Autónoma	Porcentaje 2018	Porcentaje 2019	Porcentaje 2020	Porcentaje 2021	Porcentaje 2022	Porcentaje 2023	Porcentaje 2024
Andalucía	0,14%	0,11%	0,11%	0,09%	0,06%	0,05%	0,05%
Aragón	0,07%	0,07%	0,09%	0,09%	0,09%	0,08%	0,02%
Principado de	0,11%	0,11%	0,11%	0,10%	0,10%	0,10%	0,11%
Baleares, Illes	0,10%	0,11%	0,10%	0,11%	0,11%	0,11%	0,13%
Canarias	0,01%	0,01%	0,02%	0,02%	0,04%	0,06%	0,03%
Cantabria	0,09%	0,09%	0,10%	0,10%	0,10%	0,13%	0,11%
Castilla y León	0,04%	0,04%	0,03%	0,06%	0,02%	0,05%	0,07%
Castilla-La Mancha	0,03%	0,03%	0,03%	0,02%	0,03%	0,03%	0,03%
Catalunya	0,09%	0,11%	0,11%	0,11%	0,11%	0,13%	0,19%
Comunitat Valenciana	0,11%	0,14%	0,14%	0,13%	0,23%	0,24%	0,23%
Euskadi	0,39%	0,30%	0,42%	0,39%	0,36%	0,33%	0,35%
Extremadura	0,21%	0,21%	0,21%	0,19%	0,19%	0,18%	0,13%
Galicia	0,05%	0,05%	0,06%	0,06%	0,06%	0,06%	0,06%
Madrid, Comunidad de	0,02%	0,02%	0,02%	0,02%	0,02%	0,02%	0,02%
Murcia, Región de	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%	0,01%	0,02%	0,01%
Navarra, Comunidad Foral de	0,20%	0,27%	0,29%	0,28%	0,30%	0,31%	0,32%
Rioja, La	0,13%	0,14%	0,21%	0,24%	0,27%	0,30%	0,27%
PROMEDIO	0,11%	0,11%	0,12%	0,12%	0,12%	0,13%	0,12%

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS OBTENIDOS EN LOS PORTALES WEB DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS COMPETENTES Y CON EL ANÁLISIS DE LAS COORDINADORAS AUTONÓMICAS.

Son especialmente llamativas las caídas en los últimos años de comunidades como Andalucía, que ha pasado en los últimos 6 años de situarse por encima de la media a caer a los últimos puestos de la tabla; dejando un sabor amargo que tiñe las esperanzas de una recuperación presupuestaria de pesimismo.

También lo son Murcia o Madrid como regiones en las que el compromiso histórico con la cooperación es mínimo, poniendo de manifiesto que no se trata de una de las prioridades de estos gobiernos autonómicos; pues el punto de partida de ambas comunidades es realmente bajo, entre el 0,01% y el 0,02%.

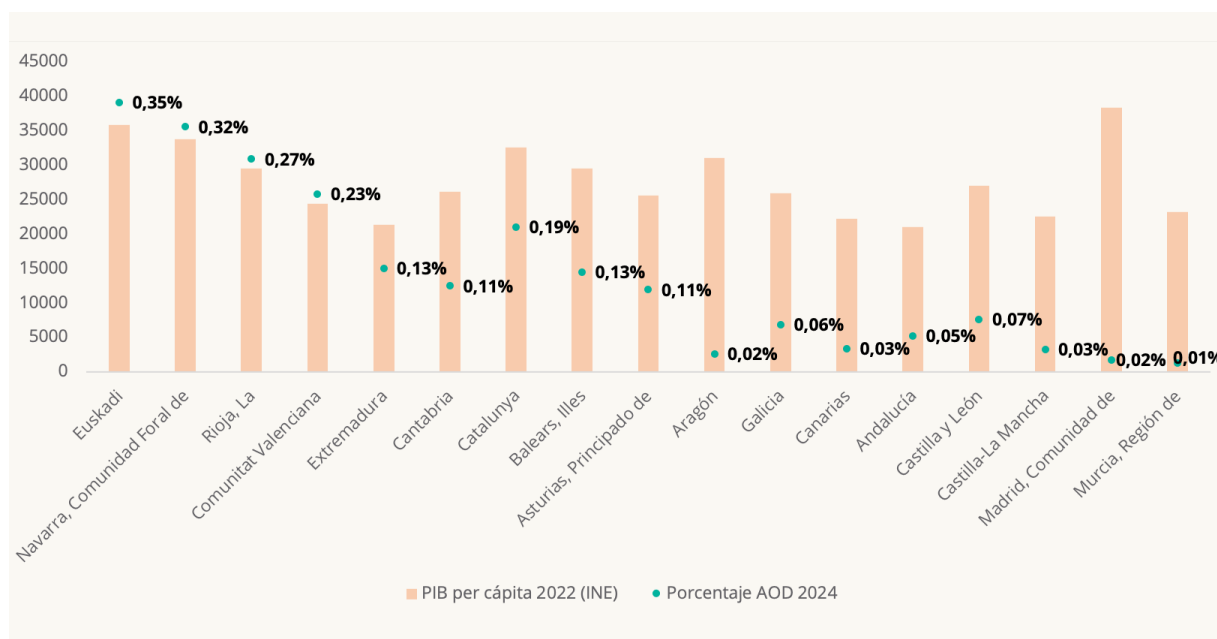
Canarias muestra una caída drástica en este 2024, frente a la paulatina subida que venía experimentando años anteriores y que propiciaba un escenario positivo de crecimiento y compromiso.

Esa misma línea ha seguido Aragón, con la mayor caída porcentual y que reduce a mínimos, 0,02%, el compromiso del gobierno aragonés con la AOD.

En el Gráfico 3, se puede observar la relación existente entre el presupuesto que las comunidades destinan a AOD y su PIB per cápita. No quedan dudas de que el hecho de tener un PIB per cápita más o menos elevado, no determina que se destine proporcionalmente su presupuesto a AOD.

Algo que en casos como el de Madrid, es más inquietante si cabe dado su liderazgo en el ranking de renta per cápita y de haber aumentado considerablemente su presupuesto total.

GRÁFICO 3. COMPARATIVA DE AOD 2024 Y PIB PER CÁPITA 2022⁶

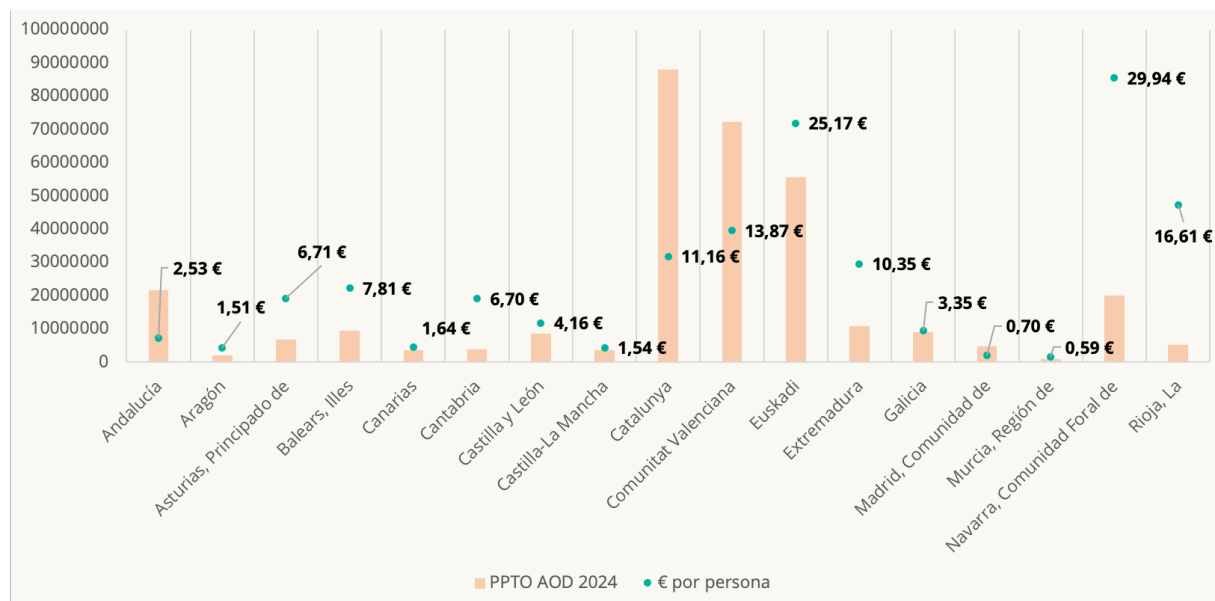


FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS OBTENIDOS EN LOS PORTALES WEB DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS COMPETENTES Y CON EL ANÁLISIS DE LAS COORDINADORAS AUTONÓMICAS.

6 PIB de las comunidades autónomas. Datos macro. Expansión. Disponible en: <https://datosmacro.expansion.com/pib/espana-comunidades-autonomas?anio=1994>

Tras analizar PIB per cápita y porcentaje destinado a AOD, en el siguiente gráfico (4) se puede observar la cantidad de euros que cada comunidad dedica por habitante. De esta manera, se puede ver el promedio de inversión existente por cada habitante de la comunidad.

Gráfico 4. Relación de euro/persona dedicado a cooperación internacional por comunidad autónoma, 2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS OBTENIDOS EN LOS PORTALES WEB DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS COMPETENTES Y CON EL ANÁLISIS DE LAS COORDINADORAS AUTONÓMICAS.

Tal y como se podía esperar, dadas las cifras de los gráficos precedentes, la disparidad también se encuentra en la inversión que existe por habitante de cada comunidad. En 2024, la media se sitúa en **8,49€ por persona**; pero con una realidad que se mueve entre los 0,59€ en la Región de Murcia a los casi 30€ en la Comunidad Foral de Navarra.

Si se observa solo este promedio se puede llegar a una conclusión general equivocada pues **12 de las 17 CCAA están por debajo de esa cifra**. Y es que son dos las comunidades, Navarra y Euskadi, que triplican esos casi 8,5€, elevando significativamente esa media e invirtiendo por encima de los 25€ por habitante.

De hecho, 6 comunidades son las que están por debajo de los 3€ de inversión por habitante; cantidad ínfima si tenemos en cuenta además que se trata de una media anual.

De nuevo salta a los ojos la situación de Murcia (0,59€) y Madrid (0,70€), con los niveles más bajos de inversión. Algo que contrasta con los presupuestos totales de dichas comunidades, Madrid liderando la tabla en cuanto a PIB per cápita y Murcia entre las que se sitúan en la parte más baja de esta.

En el gráfico 5, se presentan los datos situados en el mapa para una visión general de la disparidad de importes destinados por habitante por cada comunidad.

GRÁFICO 5. INVERSIÓN en AOD por comunidad en 2024. Datos euro por habitante

€/habitante por CCAA

- Murcia 0.59 €
- C. de Madrid 0.70 €
- Aragón 1.51 €
- Castilla La Mancha 1.54 €
- Canarias 1.64 €
- Andalucía 2.53 €
- Galicia 3.35 €
- Castilla y León 4.16 €
- Cantabria 6.70 €
- P. Asturias 6.71 €
- I. Baleares 7.81 €
- Extremadura 10.35 €
- Catalunya 11.16 €
- C. Valenciana 13.87 €
- La Rioja 16.61 €
- Euskadi 25.17 €
- C.F. de Navarra 29.94 €



Creado con Datawrapper

FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA A PARTIR DE LOS DATOS OBTENIDOS EN LOS PORTALES WEB DE LAS ADMINISTRACIONES PÚBLICAS COMPETENTES Y CON EL ANÁLISIS DE LAS COORDINADORAS AUTONÓMICAS.

En el gráfico 5 se puede observar la disparidad en cuanto a la contribución de cada CCAA, en relación al gasto de euro por habitante. Siendo verde intenso la comunidad que mayor aportación tiene (Navarra, con 29,94€ por habitante), en tonos anaranjados aquellas con aportes cuya contribución es intermedia (entre los valores globales de las comunidades), en torno a 8€-4€/ habitante, tonos rojos a las que están por debajo de los 3€ por habitante y por último, en tonos más oscuros quienes están por debajo del euro por habitante (0,70€ y 0,59€).

Una cooperación de La Ciudadanía y con La Ciudadanía

Viendo estas cifras de la inversión autonómica en AOD, es imposible no recordar el aporte históricamente mayoritario de las convocatorias a nivel autonómico; pues hasta el 2020 la realidad era que las ONGD recibían principalmente financiación pública a través de las convocatorias de los gobiernos autonómicos.

Tal y como señala la última comunicación del Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación (MAEC) al respecto, en 2023, “La Administración General del Estado (AGE) sigue presentando un mayor peso frente al resto de los agentes, con un peso en torno al 89,5% seguido por las Comunidades Autónomas (CCAA) y Entidades Locales (EELL) con un 10,22% y Universidades con un 0,30%.”⁷

CCAA, ELL Y UNIVERSIDADES	AOD 2023 (Mill euros)
Cooperación Autonómica y Local	371,87
Comunidades Autónomas	287,61
Entidades Locales	84,25
Universidades	11,00

FUENTE: TABLA EXTRAÍDA DEL DOCUMENTO COMUNICACIÓN 2023 DE LA COOPERACIÓN ESPAÑOLA (MAEC, INFOAOD)

Y es que, efectivamente, desde 2020, las tornas han cambiado y la financiación pública para AOD la gestiona principalmente el gobierno central; quien lo hace además a través de otros mecanismos que no son las ONGD, como ministerios u organismos internacionales. Véase este mismo informe, donde se pone de manifiesto que el Ministerio de Hacienda tiene asignada una cantidad que representa el 40,19% del total de la AOD. La cual, en su mayoría, se destina a la contribución obligatoria a la Unión Europea en el ámbito de la cooperación internacional, y que sirve para poner en marcha nuevos instrumentos.

Si bien el aumento del presupuesto estatal en materia de AOD es una noticia positiva, no se llega todavía a los objetivos deseados, como es el 0,7% del PIB, y por tanto los esfuerzos deben continuar. No deben quedar en un segundo plano las vías de canalización de la AOD y el relevante papel que los gobiernos autonómicos deben tener en esto.

La cooperación descentralizada y el papel de las comunidades es una seña identitaria de la cooperación española, que no se puede perder.

Según el Informe del Sector de las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD

⁷ Comunicación 2023 de la Cooperación Española <https://www.exteriores.gob.es/es/ServiciosAlCiudadano/Documents/Cooperacion/Analista/2023/Previsi%C3%B3n/Comunicacion-2023-Cooperacion-Espanola.pdf>

del año 2023⁸, “En 2021 los fondos autonómicos y las entidades locales destinaron a las organizaciones de La Coordinadora 101,4 millones, el 22,5% de los ingresos públicos recibidos. En 2022 estas mismas instituciones aportaron 120 millones, el 22,3% de los fondos públicos”. Esto es especialmente importante pues, los organismos estatales destinaron un “15,40% con 67,5 millones en 2021 y crecen en 2022 un punto hasta el 16,56%, llegando hasta 85 millones de euros”.

Es decir, a pesar de que el Estado invierta más presupuesto público en AOD en los últimos años, su canalización a través de las ONGD es mucho menos que los fondos que destinan los gobiernos autonómicos y locales. De manera que las organizaciones del sector, que vienen aumentando esfuerzos e impactos en los últimos años, ven reducido su apoyo financiero por los entes públicos.

Según el Informe del sector, las organizaciones que conforman La Coordinadora de Organizaciones para el Desarrollo, “En 2022 estuvieron **presentes en 100 países**. Los **4.142 proyectos** que se llevan a cabo en este centenar de países contribuyen a mejorar las condiciones de vida de **47 millones de personas**. La inversión para estos proyectos ascendió a **641,2 millones de euros**, lo que significa un aumento del **10% en recursos económicos**, comparado con 2020”.

El papel de las ONGD y los espacios cívicos de participación ciudadana son herramientas necesarias para que sigamos teniendo una masa social crítica y comprometida; con espacios de solidaridad entre los pueblos y donde trabajar por una educación transformadora. Y ahí, en esos espacios propios de la ciudadanía, tienen que estar apoyando los gobiernos autonómicos, precisamente por esa mirada descentralizada y cercana que permite construir desde la base de nuestra sociedad.

8 Informe del Sector de las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD) del año 2023 https://informedelsector.coordinadoraongd.org/wp-content/uploads/2024/04/INFORME-ONGD-2023_.pdf

3. TAREAS PENDIENTES

Uno de los grandes retos que sigue manteniéndose en el tiempo es sin duda la sistematización de los datos de la AOD en el ámbito autonómico y en el local. Una cuestión que puede parecer secundaria para las administraciones, pero que es imprescindible para poder dar seguimiento adecuado a la ejecución de la política pública, asegurar la transparencia y reforzar los compromisos adquiridos. Se trata, en definitiva, de una cuestión de coherencia.

Aunque en los últimos años ha aumentado esta responsabilidad política y cada vez más gobiernos locales y autonómicos publican sus datos e incluso los reportan a plataformas y entidades del sector, como es el caso de InfoAOD, todavía queda mucho camino por recorrer.

Y es que una de las principales dificultades sigue siendo la disponibilidad de los datos, pues en algunos casos, esta información no está disponible o no se encuentra fácilmente accesible. Algo que impide que la ciudadanía pueda disponer de esa información, abierta y públicamente, y que en muchos casos difiere según las fuentes. Esto tiene un impacto directo sobre la rendición de cuentas y la transparencia, y supone una barrera para la comunicación y el análisis.

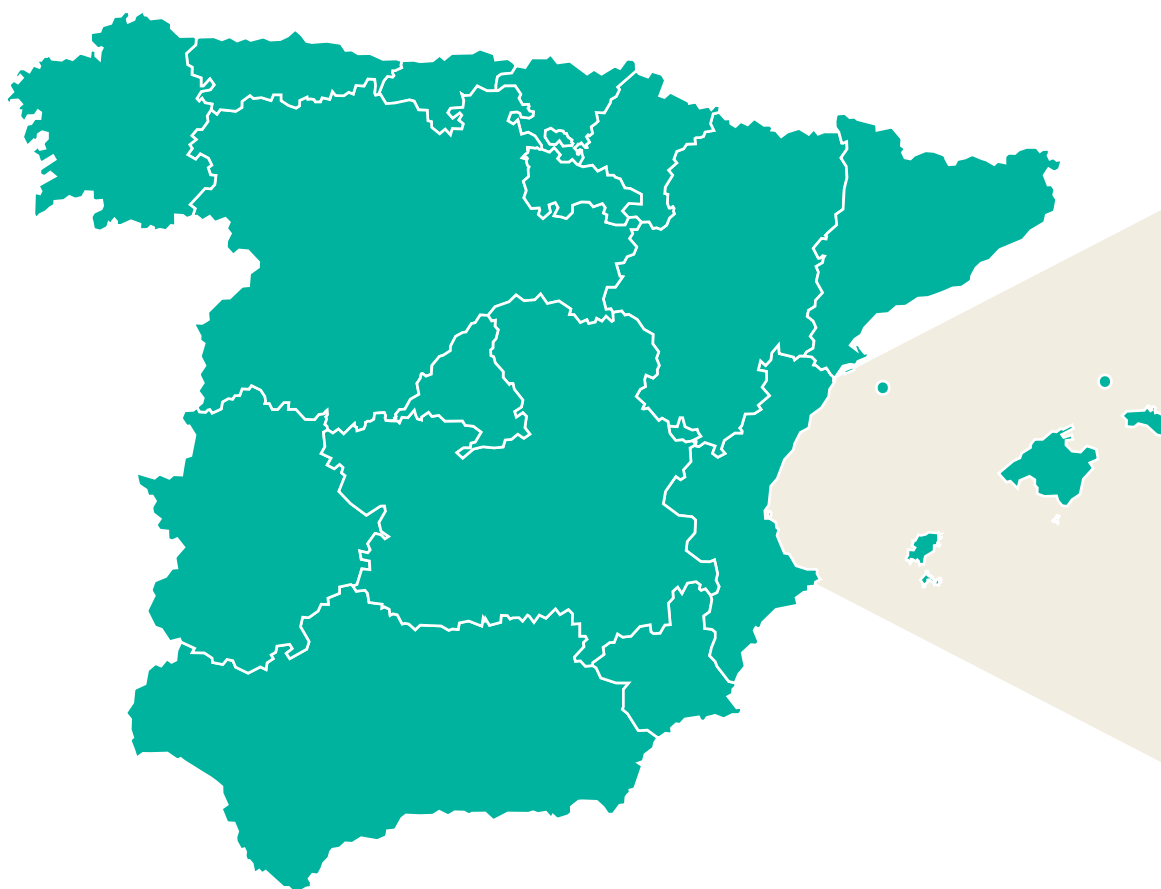
En especial, resulta llamativo que sigan existiendo diferencias entre comunidades autónomas sobre la interpretación de la cooperación para el desarrollo en sus tres dimensiones (acciones de cooperación, acción humanitaria y educación para la ciudadanía global). Esto se debe en parte a las posibles dificultades o complejidades de los sistemas de recopilación, monitoreo, evaluación y divulgación, pero también por una carencia en muchos casos de capacidades técnicas y humanas para homologar los criterios de contabilización cuando estos son tan dispares y cuando los datos no siempre recogen la misma información. Una dificultad que se encuentra en esta línea es la contabilización de la AOD en función de lo presupuestado o de lo realmente desembolsado. Estos dos datos ofrecen una panorámica muy distinta de una misma cuestión, la AOD; cuando esta debería ser un criterio objetivamente medible y evaluable.

Todos estos obstáculos y dificultades, hacen que se produzca una confusión en la comprensión de los datos por la ciudadanía de las propias comunidades o localidades. Algo que impacta directamente en la información que tienen sobre el gasto público y, por tanto, en su capacidad de reacción e incidencia en los espacios de participación y toma de decisiones.

Por todo ello, a pesar de los avances y los compromisos que se han ido materializando en los últimos años en la transparencia de los diferentes gobiernos, es necesario seguir reforzando este mensaje de transparencia y rendición de cuentas; así como de mejora de los mecanismos de definición, análisis y seguimiento.

4. Las CCAA en detalle

Toca ahora realizar un análisis en detalle de la situación de las diferentes CCAA durante el periodo analizado a lo largo del documento, 2018-2024. Vista una idea conjunta de la evolución general de la AOD en este periodo, es importante poder ver con detenimiento cada contexto y sus particularidades; pues estos nos dan igualmente pistas sobre lo que es la tendencia general. Para este análisis por comunidades, se ofrece información sobre la evolución por años de la AOD en valor absoluto y también el porcentaje que esta supone respecto del presupuesto total consolidado (PTC).



ANDALUCÍA

Los PTC de Andalucía en 2023, tras el cambio en el gobierno andaluz en las elecciones autonómicas de 2022, mostraron una ligera recuperación en materia de AOD que, como se observa, no se mantiene en el 2024. Si bien no es tan drástica como en 2022, la reducción presupuestaria es relevante. Como muestran los datos del Gráfico 9, tanto la AOD en valor absoluto como el porcentaje sobre el PTC caen más de 8 y 5 puntos respectivamente, quedando cerca de los niveles de 2028-2019. El IV Plan Andaluz de Cooperación 2024-2028 (PACODE), extendido un año más de lo previsto inicialmente, está elaborándose y negociándose en este mismo año, por lo que todavía están por definir los compromisos presupuestarios y su puesta en práctica. De todas formas, contar con un marco presupuestario específico para este IV Plan autonómico no garantiza su cumplimiento, ya que, si tomamos como referencia el III PACODE (2020-2023) que incluía un compromiso de proporcionalidad, sigue sin cumplirse, al igual que en años anteriores.

También el Gráfico 10 refleja una bajada en términos absolutos y en términos porcentuales de la AOD andaluza.

Gráfico 9. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Andalucía, 2018-2024

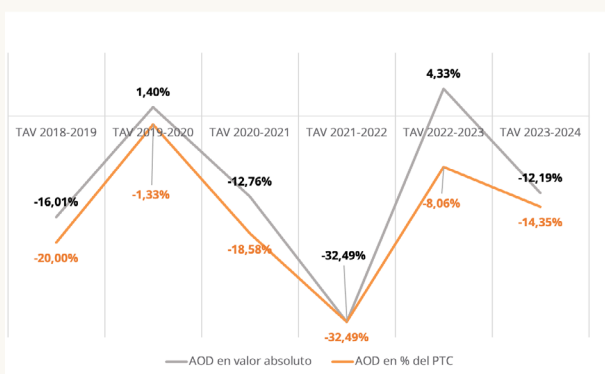
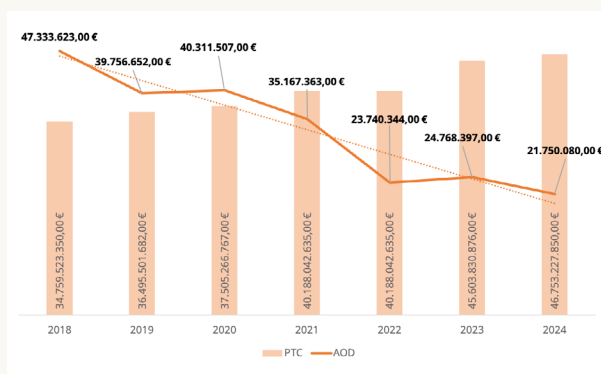


Gráfico 10. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA COORDINADORA ANDALUZA DE ONGD Y DE LA AGENCIA ANDALUZA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL PARA EL DESARROLLO (AACID)⁹

⁹ Información económica y presupuestaria de la AACID. Disponible en: <https://www.juntadeandalucia.es/organismos/aacid/estructura/transparencia/informacion-economica-presupuestaria/presupuestos.html>

ARAGÓN

Aragón es la comunidad con la mayor caída de la financiación destinada a AOD; tal y como se puede apreciar en los siguientes gráficos, tanto en cifras absolutas como en porcentaje. A pesar de haber aumentado para este 2024 su presupuesto total consolidado, la caída del presupuesto destinado a AOD es más que evidente y supone un cambio de rumbo respecto a lo presupuestado en años anteriores.

Si bien en años anteriores el aumento de la AOD no era directamente proporcional al aumento de PTC, sí que se conservaba una tendencia positiva (a pesar de la ligera caída porcentual del periodo 2022-2023).

Esta reducción se debe principalmente a un cambio de gobierno en la comunidad en 2023 formado en coalición, y cuyo pacto contempló la limitación de la partida presupuestaria destinada a cooperación internacional al desarrollo entre otras.

A pesar del compromiso asumido anteriormente por los partidos políticos con el Pacto Aragonés por la Cooperación para el Desarrollo (que establecía en un 0,2% la AOD para el 2023), el gobierno autonómico apuesta ahora por una reducción todavía mayor; alegando no ser esta una competencia autonómica sino estatal.

GRÁFICO 11. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Aragón, 2018-2024

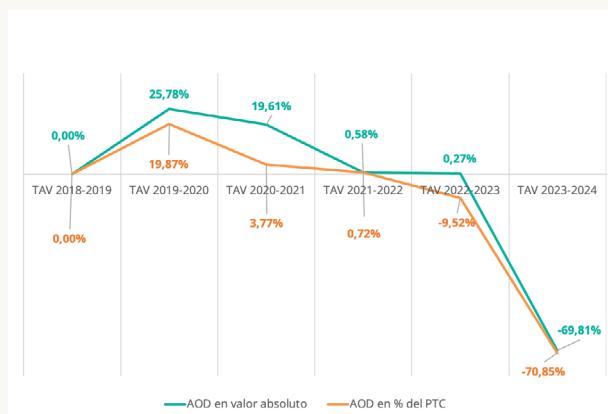
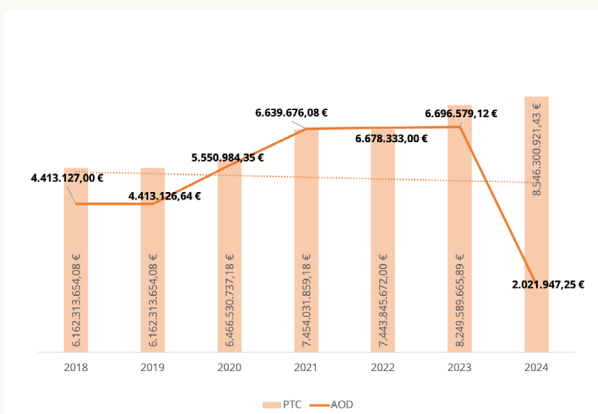


GRÁFICO 12. PRESUPUESTO DE COOPERACIÓN Y PRESUPUESTO TOTAL CONSOLIDADO, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA FEDERACIÓN ARAGONESA DE SOLIDARIDAD Y DEL GOBIERNO DE ARAGÓN¹⁰.

10 Consultar el Pacto Aragonés por la Cooperación para el Desarrollo. Disponible en: <https://www.aragon.es/documents/20127/2759505/PactoCooperacionAragonesaFirmado.pdf/95aea80c-d11d-87bd-f6c7-63a8d688245c?t=1641996948241> Y el Plan Director de la Cooperación Aragonesa para el Desarrollo 2020-2023 en: https://transparencia.aragon.es/sites/default/files/documents/plan_director_2020_2023.pdf

PRINCIPADO DE ASTURIAS

La AOD en porcentaje del presupuesto ha tenido un aumento considerable, por encima de lo que venía siendo la trayectoria de la comunidad en los últimos años. De hecho, es la primera vez desde 2018 que el porcentaje respecto al PTC es positivo, es decir, que aumenta el porcentaje de AOD por encima del aumento del presupuesto total. Si nos fijamos en el Plan Director del gobierno asturiano, que habla de un 0,7% para 2030 y un 0,35% para 2024, a pesar del aumento del presupuesto (total y porcentual) de AOD, todavía estamos lejos de cumplir esa cifra; pues el presupuesto de 2024 en AOD supone un 0,11% del PTC. Es por ello importante continuar en esta tendencia de aumento con esa perspectiva del Plan Director, que se une a la Ley de Cooperación de 2023 en su objetivo del 0,7%.

Gráfico 13. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en el Principado de Asturias, 2018-2024

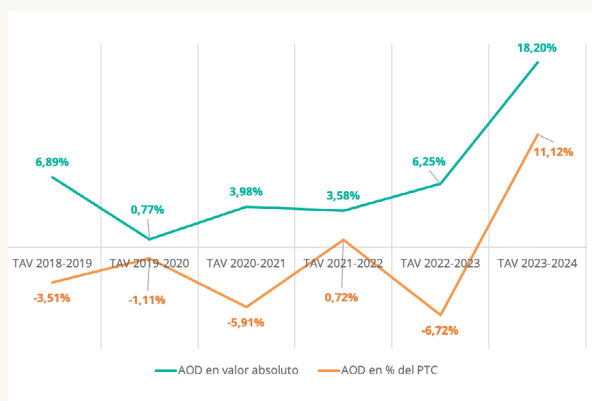
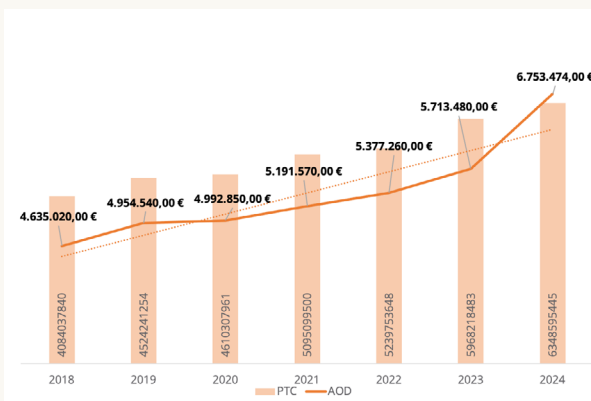


Gráfico 14. Presupuesto de cooperación y total consolidado, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA COORDINADORA ASTURIANA DE ONGD Y DEL GOBIERNO DEL PRINCIPADO DE ASTURIAS¹¹

11 Presupuestos generales de la comunidad autónoma del Principado de Asturias, 2024. Disponible en: https://transparencia.asturias.es/documents/291579/2555213/T9_2024_anexo_inversiones.pdf/14d90637-8edf-2c3a-54c1-294a2225c266?t=1701420413179

ILLES BALEARS

A pesar de la ligera caída en 2022, Illes Balears continúa con una tendencia creciente desde 2019 en términos absolutos. En el gráfico 16, se puede apreciar cómo en 2023 aumentó casi un millón de euros el presupuesto absoluto y han sido casi dos millones en este 2024. En relación con el porcentaje respecto al PTC, en 2024 se produce también un claro aumento, quedándose a 3 puntos porcentuales respecto al valor absoluto. Alcanza así el presupuesto en AOD de las Illes Balears su mayor porcentaje (respecto al PTC) desde 2018. Si bien actualmente se sitúa todavía lejos del 0,7%, también aumenta claramente respecto a los años anteriores el porcentaje en relación al presupuesto total. Siendo un 0,13 el porcentaje que la comunidad dedica a AOD, se encuentra por encima de la media estatal en 2024; que es del 0,12%.

Gráfico 15. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Illes Balears, 2018-2024

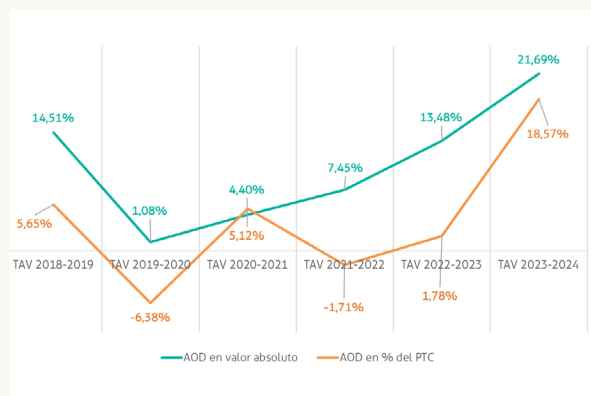
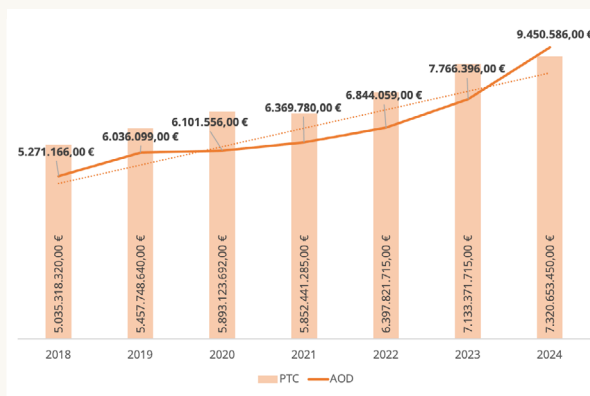


Gráfico 16. Presupuesto de cooperación y total consolidado y presupuesto de cooperación, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA COORDINADORA D'ONGD DE LES ILLES BALEARS Y LOS DATOS DEL GOBIERNO DE LES ILLES BALEARS¹².

12 Presupuestos de les Illes Balears para 2024. Disponible en: https://www.caib.es/sites/pressuposts/es/presupuestos_2024/

CANARIAS

La tendencia de aumento que parecía mantenerse desde 2020, se ha desplomado en 2024 en Canarias. El ritmo de crecimiento se vio reducido ya el año pasado, y este 2024 las cifras caen vertiginosamente colocando a las islas entre las comunidades con mayor reducción de presupuesto de AOD. Algo que no va directamente relacionado con su PTC, pues este ha tenido un ligero aumento.

Se puede observar en el gráfico 17 como tanto el valor absoluto de AOD como el porcentaje respecto al PTC han caído de manera contundente; en cifras absolutas, en gráfico 18, nos permite ver que estamos hablando de una reducción de más del 50% del presupuesto destinado a cooperación internacional. Devolviendo a la comunidad al grupo de menor volumen presupuestario en AOD, a pesar de haber logrado en los últimos años un gran peso en estas cuestiones; siendo en 2023 la comunidad con mayor incremento porcentual.

Actualmente está en proceso de actualización el Plan Director de la Cooperación Canaria, el I Plan, 2021-2023, se comprometió a hacer progresos anuales para alcanzar el 0,7% antes de 2030; algo que con esta drástica caída se ve más lejano todavía.

Gráfico 17. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Canarias, 2018-2024

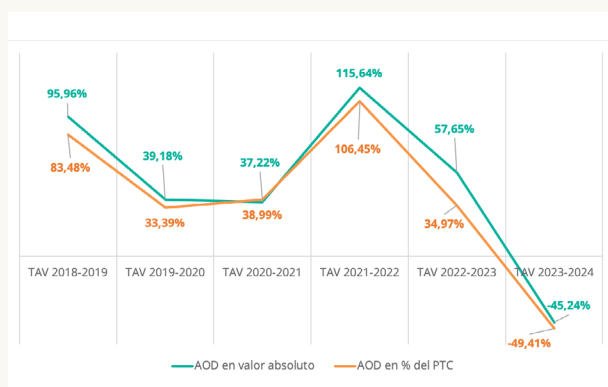
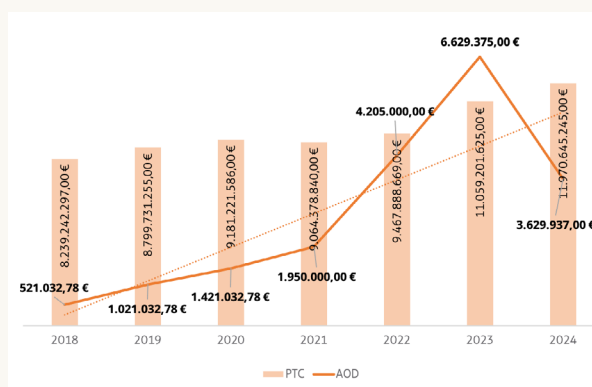


Gráfico 18. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA CONGDCA, COORDINADORA DE ORGANIZACIONES NO GUBERNAMENTALES PARA EL DESARROLLO DE CANARIAS Y DEL GOBIERNO DE CANARIAS¹³.

13 Gobierno de Canarias. Presupuesto General Consolidado 2024. Disponible en: <https://www3.gobiernodecanarias.org/aplicaciones/unifica/Presupuestos2024.html>

CANTABRIA

A pesar del incremento en el periodo 2022-2023, la AOD en Cantabria sufre en 2024 una caída, siendo la mayor reducción desde 2018, tanto porcentualmente como en valor absoluto. Para 2024 el presupuesto total ha sufrido un ligero aumento, sin embargo, la tendencia ha sido la opuesta en el presupuesto destinado a cooperación.

La realidad es que el incremento del pasado año se vio muy determinado por las ayudas relativas a las personas refugiadas provenientes de Ucrania, que fueron contabilizadas dentro de la partida destinada a AOD. Por lo que se produce una situación peculiar en la manera de analizar el presupuesto, si eliminamos esas partidas de la AOD de 2023 la realidad es que sería un presupuesto muy similar al que se observa este 2024; a pesar de ese aumento del PTC en este año.

De igual manera, el compromiso del III Plan de Cooperación de Cantabria 2023-2026 de trabajar gradualmente para alcanzar en ese periodo el 0,7% que marca la Ley de Cooperación, se antoja cada vez más difícil. Algo que se suma al compromiso del anterior Plan, del 0,4%, que no se cumplió a pesar del incremento de presupuesto en 2023.

Gráfico 19. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Cantabria, 2018-2024

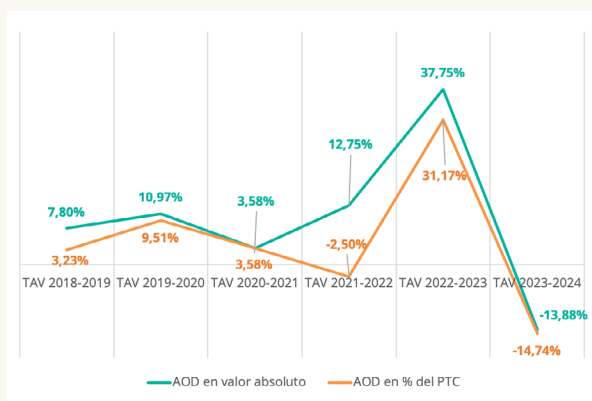
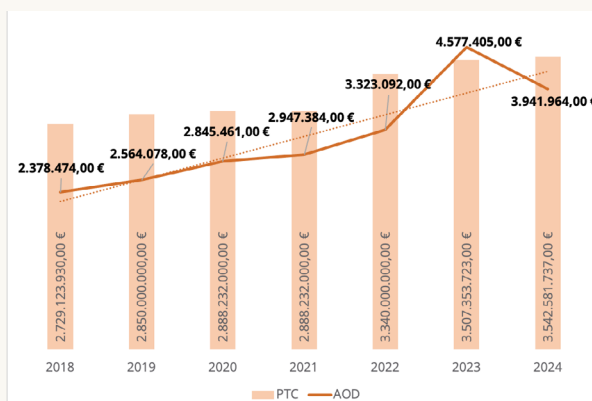


Gráfico 20. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA COORDINADORA CÁNTABRA DE ONGD Y DEL GOBIERNO DE CANTABRIA¹⁴.

14 Presupuestos Generales de Cantabria para el año 2024. Disponible en: <https://presupuestos.cantabria.es/>

CASTILLA Y LEÓN

Desde 2021, la realidad en la comunidad es un aumento paulatino tanto en términos absolutos como porcentuales y especialmente en 2024, como se puede ver en los gráficos 21 y 22, ha habido un aumento de la partida presupuestaria destinada a AOD.

Es importante recordar que en 2022 tuvieron lugar las elecciones autonómicas en esta comunidad y que entre los compromisos adoptados se incluyó la política de cooperación. Junto a este compromiso, en 2023, se aprueba el IV Plan Director de Cooperación para el Desarrollo de Castilla y León 2023-2026, y en 2024 cambia el mandato en el Servicio de Cooperación Internacional para el Desarrollo. Ambos cambios parecen ir en la línea de la Ley Ley 1/2023 y reforzar la política de cooperación con criterios y prioridades concretas para el territorio.

A pesar de estos esfuerzos, el porcentaje del PTC destinado a AOD es del 0,07% en 2024, lejos todavía del 0,7% establecido por la ley; por lo que todavía queda mucho por hacer para materializar esa voluntad política en lo presupuestario.

Gráfico 21. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Castilla y León, 2018-2024

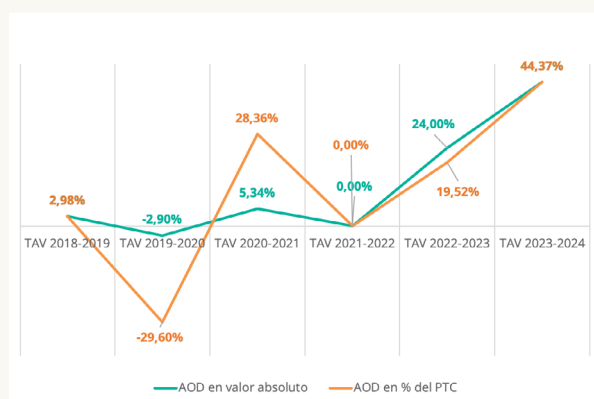
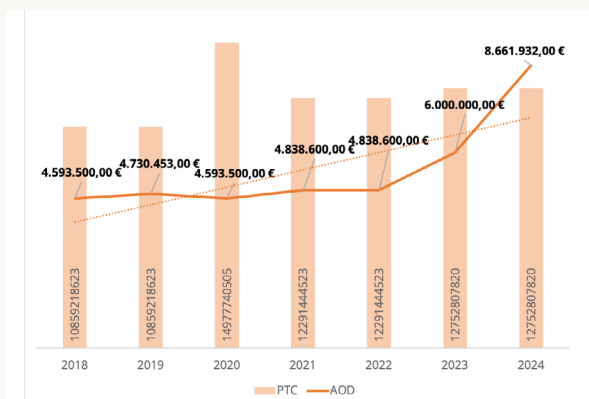


Gráfico 22. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA COORDINADORA DE CASTILLA Y LEÓN Y DE LA JUNTA DE CASTILLA Y LEÓN¹⁵.

15 Presupuestos generales de Castilla y León disponibles en: <https://hacienda.jcyl.es/web/es/presupuestos-2024.html> Cabe matizar el poco desglose de los presupuestos y, por ende, la dificultad añadida en este caso para la contabilización de la inversión en AOD al contar con datos aproximados.

CASTILLA-LA MANCHA

En 2024 Castilla La Mancha continúa con la ralentización iniciada en el periodo anterior, que suponía una caída tras el aumento de 2021. Habiendo aumentado ligeramente tanto su presupuesto como el valor total de AOD, como se puede ver en ambos gráficos (23 y 24) se mantiene muy similar a los últimos dos años; estancándose en el 0,03 el porcentaje destinado por esta comunidad a AOD.

Una cifra que sigue poniendo en duda la capacidad de cumplir con el compromiso establecido en 2003 por la Ley de Cooperación Internacional para el Desarrollo de Castilla-La Mancha; que tal y como recoge la reciente ley estatal, se marcaba el 0,7% como objetivo mínimo de los ingresos propios para cooperación internacional.

Lejos de dirigirse a ese objetivo, las partidas presupuestarias dirigidas a AOD dejan un escenario más bien lineal en los últimos años, con una cifra que coloca a la comunidad en los puestos bajos de la lista.

Gráfico 23. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Castilla-La Mancha, 2018-2024

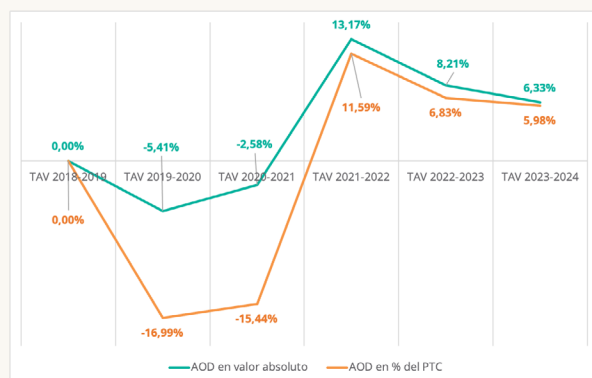
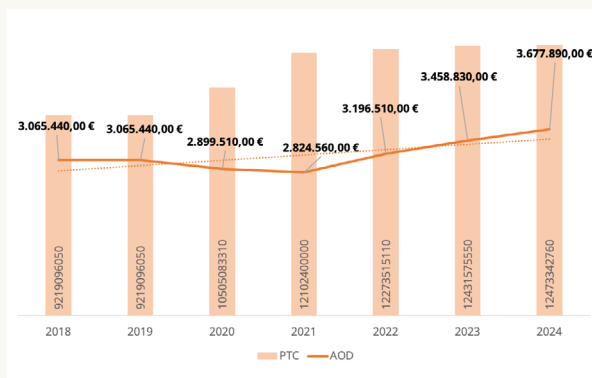


Gráfico 24. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA COORDINADORA DE ONGD CASTILLA-LA MANCHA¹⁶.

16 La Coordinadora de Castilla-La Mancha señalaba en su Informe de la Ayuda Oficial para el Desarrollo de Castilla-La Mancha que no existe un repositorio institucional público con datos actualizados, por lo que las cifras utilizadas son el resultado de la búsqueda realizada en diferentes portales Web de las administraciones y diarios oficiales. El informe está disponible en: https://ongd-clm.org/wp-content/uploads/2023/06/Informe-de-la-AOD-de-CLM-2023_Final.pdf Y los presupuestos generales para 2024 se recogen en: https://www.castillalamancha.es/sites/default/files/documentos/pdf/20240321/tomo_1_v.1_texto_articulado_estado_ingresos_y_estado_de_gastos.pdf

CATALUNYA

La evolución de la AOD en Catalunya confirma la tendencia positiva que venía observándose desde 2021. El aumento presupuestario de la comunidad para AOD es evidente, y hablamos de un 0,19% del presupuesto dedicado a AOD. Si bien todavía está lejos del 0,7%, coloca a la comunidad en la mitad superior de la lista.

Sin embargo, es necesario tener en cuenta dos cuestiones importantes en estos cálculos. Por un lado, la actual situación política no puede pasar desapercibida y tiene un impacto directo en materia de AOD. La no aprobación de presupuestos y las consecuentes elecciones de este año hacen que en 2024 se continúe con un presupuesto prorrogado, lo que implica que es muy improbable que se dé el aumento previsto en el Plan Director 2023-2026. Y, por otro lado, es importante tener en consideración que, en Catalunya, el sistema de cálculo se realiza tan sólo en base a los ingresos corrientes no condicionados¹⁷, no en relación al total del presupuesto. De esta forma, la contabilización de la AOD presenta una discrepancia en relación con la metodología utilizada por la Red de CCAA para este Informe; mientras que en este análisis su contribución equivale a un 0,19%, con su propio sistema de cálculo obtendrían el equivalente a un 0,28%.

Gráfico 25. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Catalunya, 2018-2024

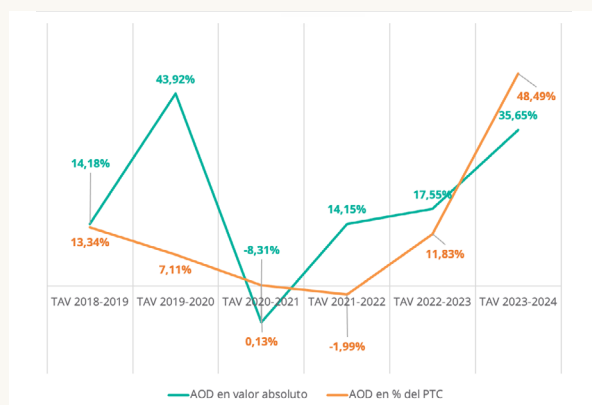
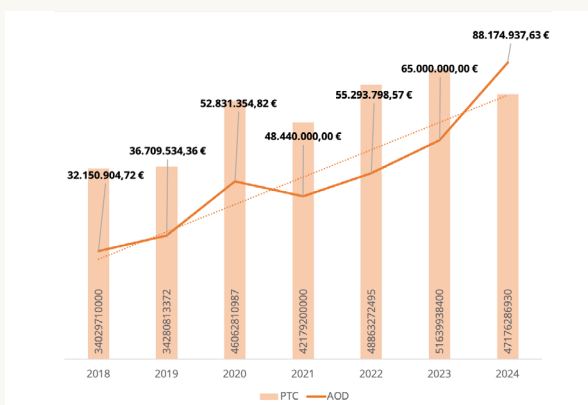


Gráfico 26. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA FEDE.CAT - ORGANITZACIONS PER A LA JUSTÍCIA GLOBAL Y DATOS DE LA GENERALITAT DE CATALUNYA¹⁸

¹⁷ El cálculo de los ingresos corrientes no condicionados es la suma de los capítulos 1, 2 y 3 de los ingresos del presupuesto de la Generalitat, que son: 1. Impuestos directos, 2. Impuestos indirectos y 3. Tasas, venta de bienes y servicios y otros ingresos.

¹⁸ Al seguir con presupuestos prorrogados, aquí disponibles los presupuestos de la Generalidad de Cataluña para 2023: <https://web.gencat.cat/es/actualitat/detall/Pressupostos-de-la-Generalitat-de-Catalunya-per-al-2023-00001>

COMUNITAT VALENCIANA

La Comunitat Valenciana ha incrementado su presupuesto de cooperación internacional en los últimos años, consiguiendo el mayor presupuesto en términos absolutos de su historia, el más alto de las Comunidades Autónomas, asimismo mejorando su porcentaje, pero aún lejos de los compromisos. En los años 2023 y 2024 la tasa de variación muestra un ritmo de crecimiento menor, pero el balance sigue siendo positivo; y en términos absolutos el presupuesto destinado a AOD sigue aumentando ligeramente. El compromiso con el 0,7% antes del año 2030 forma parte de la Ley de Cooperación Internacional de la Comunitat Valenciana y de su V Plan Director (2021-2024). Para seguir avanzando, se firmó en 2023 un Acuerdo con los partidos políticos para que ganara quien ganara las elecciones se llegará al menos al 0,4% de los presupuestos antes del final de la legislatura en 2027. Tras las elecciones hubo un cambio de gobierno tras 8 años, y el nuevo gobierno de coalición suprimió la Conselleria relativa a la Cooperación integrándola dentro de la Conselleria de Servicios Sociales, Igualdad y Vivienda. Se eligieron como nuevos responsables a personas que provenían del sector que lanzaron un mensaje de continuidad y compromiso.

El presupuesto de 2024 se aprobó finalmente con algunos cambios, pero manteniendo en general las cifras globales y el compromiso. La cifra final de presupuesto pese a aumentar ligeramente en términos absolutos en 2024, es del 0,23%, un número que todavía está lejos de los objetivos y compromisos firmados pero que coloca a la Comunitat Valenciana en la parte alta del listado y que es una buena base para seguir trabajando en su consecución. En 2024, los nuevos cambios en el gobierno podrían abrir cierta incertidumbre y podrían traer nuevas tendencias, de las que todavía no hay indicios. Para acercarse a los compromisos firmados hacia el 0,7% en el año 2030 haría falta continuar con un nuevo impulso que debería confirmarse año a año.

Gráfico 27. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en la Comunitat Valenciana, 2018-2024

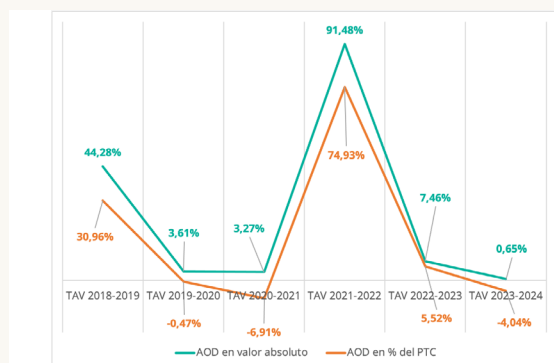
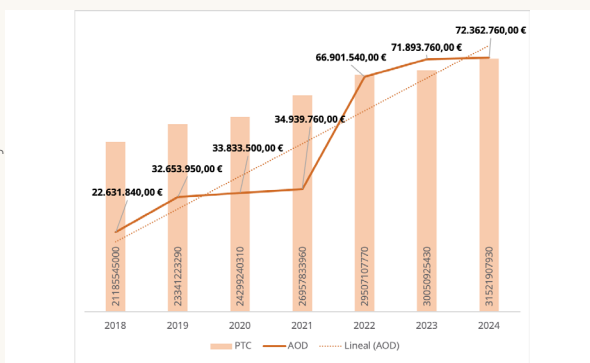


Gráfico 28. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA COORDINADORA VALENCIANA DE ONGD Y DATOS DE LA GENERALITAT VALENCIANA¹⁹

19 Presupuesto de la Generalitat Valenciana, 2024. Disponible en: <https://hisenda.gva.es/auto/presupuestos/2024/pdf/RPC-24-10-A-0007-G0116xxxx-xxxx-xxxxxx-ES.pdf>

EUSKADI

En 2024 las instituciones vascas han seguido mayoritariamente la tendencia de estancamiento en cuanto a porcentaje de su presupuesto destinado a cooperación, lo cual indica que se sigue sin cumplir con el compromiso con el 0,7%. En términos absolutos ha habido cierto incremento, pero no así en el porcentaje.

Euskadi tiene la particularidad de que, gracias al concierto económico vasco, existe un régimen fiscal diferente. De esta forma, las diputaciones forales desarrollan sendas políticas de cooperación que complementan de manera significativa el trabajo que se lidera desde el Gobierno Vasco, lo mismo ocurre con las capitales vascas.

En 2024, el Gobierno Vasco cuenta con un presupuesto en AOD que supone el 0,35%, con el que encabeza la lista en cuanto a aportaciones de las diferentes Comunidades Autónomas. Este porcentaje podría ser superior si sumamos esas aportaciones de las diputaciones forales y de las tres capitales. No obstante, el estar a la cabeza del Estado no significa que no haya un estancamiento, incluso un retroceso porcentual en algunas instituciones vascas, y se corre el riesgo de perder su posición de liderazgo. En este mismo año, la comunidad ha desarrollado la Ley 3/2024, de 15 de febrero, de Cooperación y Solidaridad, y refuerza el compromiso presupuestario del 0,7%, alineándose con la ley estatal, en el articulado de su capítulo IV; lo que manifiesta la necesidad de seguir trabajando en esta línea positiva para cumplir con esa cifra.

GRÁFICO 29. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Euskadi, 2018-2024

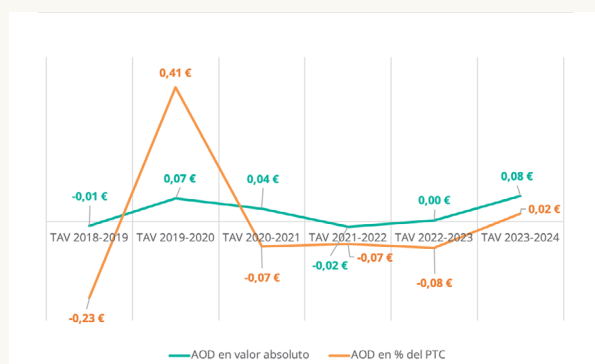
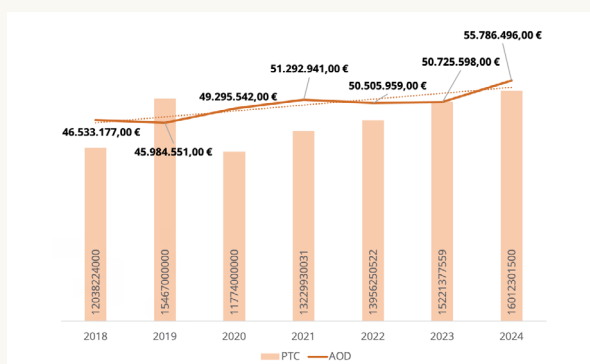


GRÁFICO 30. PRESUPUESTO DE COOPERACIÓN Y PRESUPUESTO TOTAL CONSOLIDADO, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA COORDINADORA DE ONG DE DESARROLLO DE EUSKADI-EUSKADIKO GGKEEN KOORDINAKUNDEA Y DE LA AGENCIA VASCA DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL-GARAPENERAKO LANKIDETZAREN EUSKAL AGENTZIA²⁰

20 Información contable y presupuestaria de la Agencia Vasca de Cooperación Internacional-Garapenerako Lankidetzaren Euskal Agentzia. Disponible en: https://www.elankidetzeta.euskadi.eus/presupuestos_auditorias/webela01-eduki/es/

EXTREMADURA

Extremadura ha tenido una reducción importante en materia del presupuesto destinado a AOD en 2024, que hace que se sitúe por debajo de los niveles de 2018; tanto en lo que respecta a los valores absolutos, con una reducción casi 4 millones de euros, como a la tasa porcentual. El año anterior se aprobó la Ley de Cooperación y Solidaridad Internacional de Extremadura, la cual establece el compromiso de destinar un 0,7% de los recursos de la sociedad extremeña a la solidaridad internacional antes del año 2030. Sin embargo, en 2024, el porcentaje destinado por la comunidad a AOD es del 0,13% y, aunque está por encima de la media autonómica, sitúa la AOD de Extremadura en su peor cifra histórica y lejos del objetivo marcado por la legislación autonómica y estatal. Algo que ha chocado frontalmente con el PTC de la comunidad, que ha sido presentado como el más cuantioso de la historia de la región.

GRÁFICO 31. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Extremadura, 2018-2024

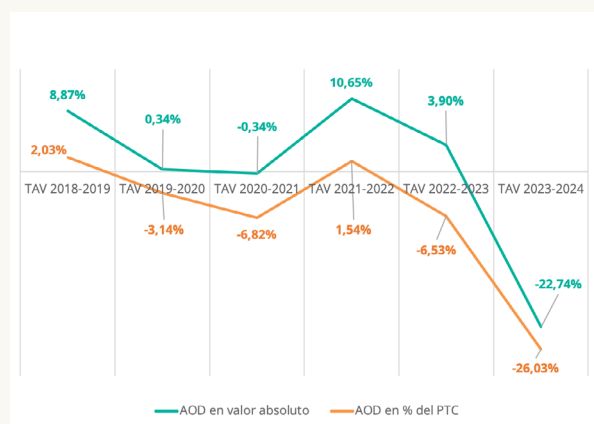
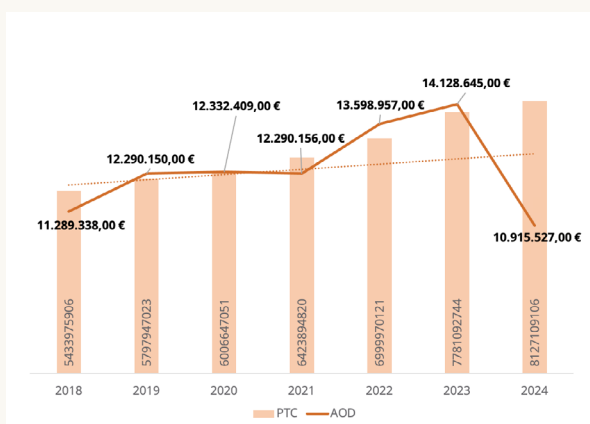


GRÁFICO 32. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA COORDINADORA EXTREMEÑA DE ONGD Y DATOS DE LA JUNTA DE EXTREMADURA²¹.

21 Plan General de la Cooperación Extremeña 2024-2028 disponible en: <https://www.juntaex.es/documents/77055/406857/PG+2024+2028+VF.pdf/01a7e914-ccc7-4283-9fc0-27a6cbf124ad?t=1715325350005> Y Ley 3/2023, de Cooperación y Solidaridad Internacional de Extremadura en https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2023-9097

GALICIA

En 2024 se detecta un cambio de tendencia pues los presupuestos quedan prácticamente congelados. El aumento es ínfimo, de apenas 24.000 euros con respecto al año anterior, lo que representa el menor incremento desde el año 2015.

En años anteriores, y durante toda la vigencia del IV Plan Director, se venía creciendo a una media superior al 11%, pero este año 2024 no llega ni al 1%.

Este cambio de tendencia se produce además en un contexto en el que la Xunta cuenta con más capacidad de gasto que nunca, ya que se han aprobado los presupuestos más altos de su historia. Además, supone un incumplimiento del recientemente aprobado V Plan Director de Cooperación Gallega.

Se mantiene el porcentaje destinado a AOD por Galicia, al igual que los tres años anteriores, en un 0,06%. Un 0,06% estancado que deja lejos el objetivo del 0,7% al que, según la ley autonómica 10/2021 de la acción exterior y de la cooperación para el desarrollo de Galicia, la Xunta debería tender progresivamente (aunque matiza este compromiso como supeditado a las disponibilidades reales de la Hacienda pública de la Comunidad Autónoma y la estabilidad presupuestaria y sostenibilidad financiera).

GRÁFICO 33. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en Galicia, 2018-2024

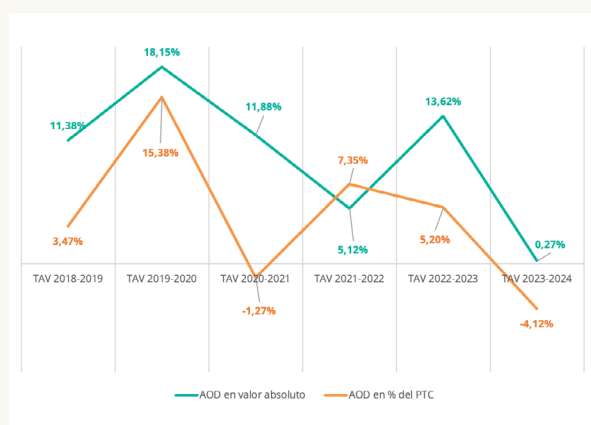
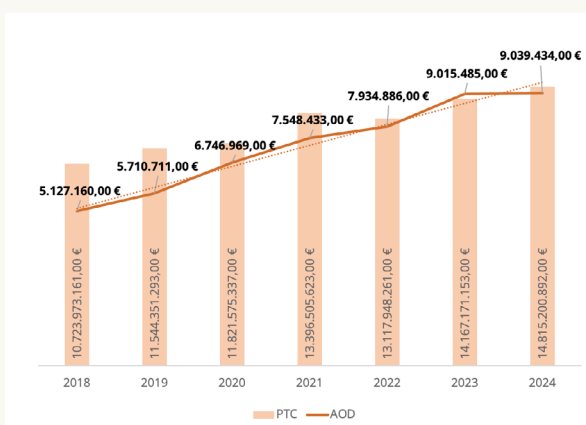


GRÁFICO 34. PRESUPUESTO DE COOPERACIÓN Y PRESUPUESTO TOTAL CONSOLIDADO, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA COORDINADORA GALEGA DE ONGD Y DATOS DE LA XUNTA DE GALICIA²².

22 Xunta de Galicia. Información orzamentos xerais consolidados 2024. Disponible en: https://orzamentos.xunta.gal/orzamentos/2024/DE/LEI_I.PDF#view=Fit&toolbar=0&navpanes=0

COMUNIDAD DE MADRID

La Comunidad de Madrid en 2024 ha aumentado su presupuesto, acercándose en términos absolutos a los niveles de 2021, y revirtiendo la tendencia de reducción que se había producido los últimos dos años. Sin embargo, es un ligero aumento que no se ha dado de manera proporcional respecto al PTC, que se incrementa por encima de lo que venía siendo habitual los últimos años; esto hace que se obtengan cifras negativas en el porcentaje de AOD. En términos porcentuales, esta comunidad se sitúa en los últimos puestos del conjunto, destinando un 0,02% de su presupuesto a AOD. Una cifra y posición que no han variado en los últimos años analizados, y que deja a la comunidad con un gran esfuerzo por acometer si quiere cumplir el objetivo estatal del 0,7% en 2030.

Algo especialmente relevante si incluimos en este análisis los niveles de renta per cápita por comunidades, donde la Comunidad de Madrid se sitúa a la cabeza según los datos del INE de 2022, igual que en años anteriores.

GRÁFICO 35. Tasa anual de variación de LA AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en La Comunidad de Madrid, 2018-2024

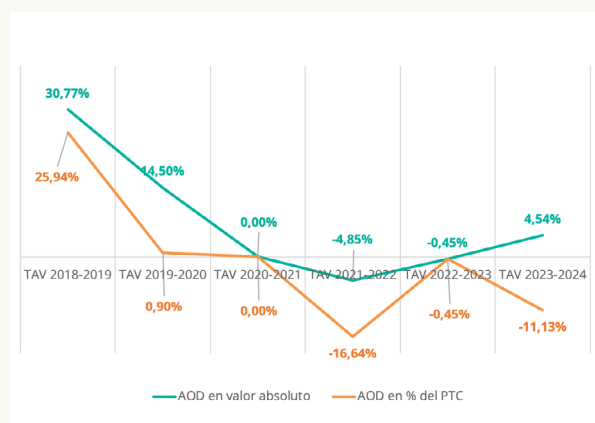
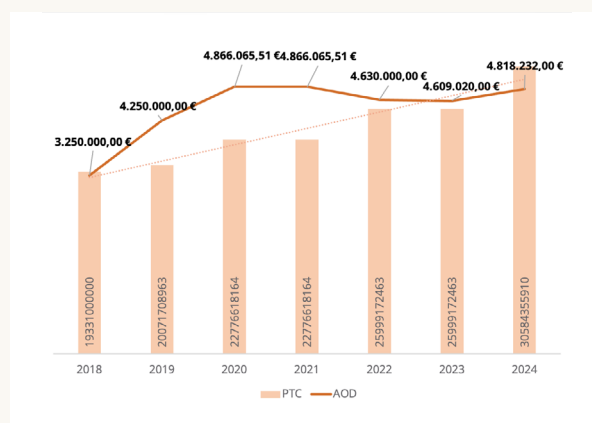


GRÁFICO 36. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA RED DE ONGD DE MADRID Y DATOS DE LA COMUNIDAD DE MADRID²³.

23 Datos obtenidos del Plan Anual de Cooperación para el Desarrollo de la Comunidad de Madrid 2024: https://www.comunidad.madrid/transparencia/sites/default/files/plan/document/plan_anual_de_coop_2024_def.pdf.

REGIÓN DE MURCIA

2024 es el primer año, tras cinco años consecutivos de incrementos, en el que la Región de Murcia experimenta una caída en su presupuesto destinado a AOD. Si bien las subidas no eran cuantiosas, sí marcaban un ritmo positivo, aunque lento. Ahora, la caída en 2024 deja el presupuesto por debajo del establecido en 2022.

Es importante tener en cuenta que, a pesar de las subidas y la actual reducción, en términos porcentuales la comunidad se ha movido entre el 0,01% y el 0,02% durante los últimos años; algo que muestra el papel que se otorga a la AOD desde la administración autonómica. Y en términos absolutos, sigue siendo, como en años anteriores, el presupuesto más bajo del conjunto autonómico. A pesar de esa histórica de cifras bajas, es especialmente relevante ver que por primera vez se produce esta reducción, pues el PTC, como años anteriores también, continúa incrementándose paulatinamente.

Cabe mencionar que en 2019 se firmó el Pacto por una Política Pública de Cooperación en el que se marcaba el 0,35% como objetivo para AOD en 2023, y que en ese mismo año debería haberse publicado el Plan Director de Cooperación al Desarrollo 2023-2026 que debía tener como propuesta el 0,7%. Sin embargo, no se ha logrado ninguno de los dos objetivos, ni el 0,35% ni la publicación del nuevo Plan Director.

Gráfico 37. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en la Región de Murcia, 2018-2024

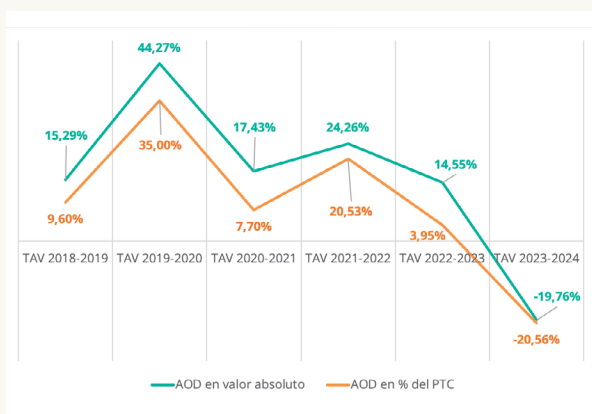
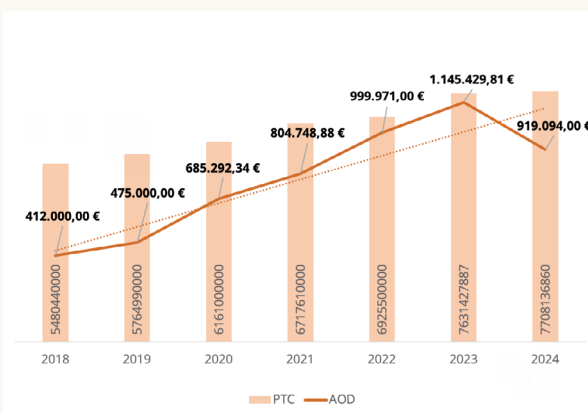


Gráfico 38. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA COORDINADORA DE ONGD DE LA REGIÓN DE MURCIA Y LOS PUBLICADOS EN EL BOLETÍN OFICIAL DEL ESTADO DEL 9 DE FEBRERO DE 2023²⁴.

24 Presupuestos generales de la Región de Murcia. Disponible en: <https://www.carm.es/char/presupuestos2024/movil/index.html>

COMUNIDAD FORAL DE NAVARRA

Siguiendo la estela que marcaba en 2023, la Comunidad Foral de Navarra, ha alcanzado también en 2024 su compromiso presupuestario recogido en el III Plan Director de la Cooperación Navarra; superando los 20 millones marcados. Sin embargo, a nivel porcentual, el objetivo del 0,7% marcado por el Plan basado en el acuerdo programático de gobierno de navarra, para este mismo año, se ha quedado en 0,32%; una buena cifra si hacemos la comparativa general autonómica pero la mitad de lo esperado.

Cabe señalar, que el Gobierno de Navarra calcula su AOD según el acuerdo establecido en el Consejo Navarro de Cooperación, deduciendo a sus Presupuestos Generales ejecutados la aportación al Estado, las transferencias corrientes y las transferencias de capital a las Entidades Locales. Con estos cálculos, los datos resultantes pueden ser distintos a los aquí presentados, dada la diferencia metodológica.

Gráfico 39. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en La Comunidad Foral de Navarra, 2018-2024

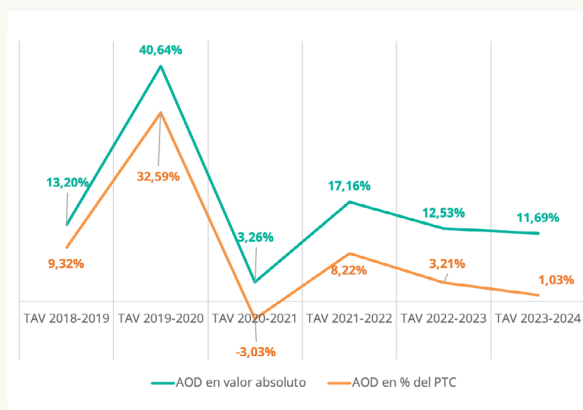
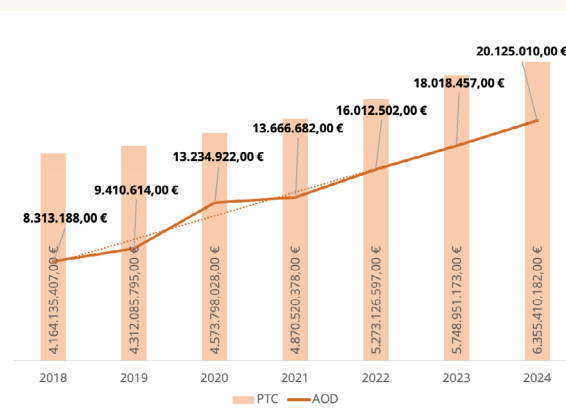


Gráfico 40. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA COORDINADORA DE ONGD DE NAVARRA²⁵.

25 En la Comunidad Foral de Navarra se utiliza una fórmula para calcular el dato porcentual de AOD acordado en el Consejo Navarro de Cooperación. A fin de mantener un criterio homogéneo, se han utilizado los criterios comunes para las coordinadoras autonómicas. Los datos aportados surgen del cálculo realizado por la Coordinadora Navarra de ONGD.

LA RIOJA

En 2024 el presupuesto destinado a AOD por La Rioja ha sufrido una pequeña reducción, lo que ha marcado un cambio en la tendencia aumentativa de los últimos años.

A pesar de ello, las cifras siguen colocando a La Rioja en la parte superior de la tabla, y en 2024 la comunidad ha destinado un 0,27% de su presupuesto a AOD. Al igual que el resto de las que encabezan la lista, se trata de una cifra por encima de la media, pero todavía lejos del objetivo del 0,7% que marca el V Plan Director de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global de La Rioja 2023-2026.

Gráfico 41. Tasa anual de variación de la AOD en valor absoluto y en porcentaje del PTC en La Rioja, 2018-2024

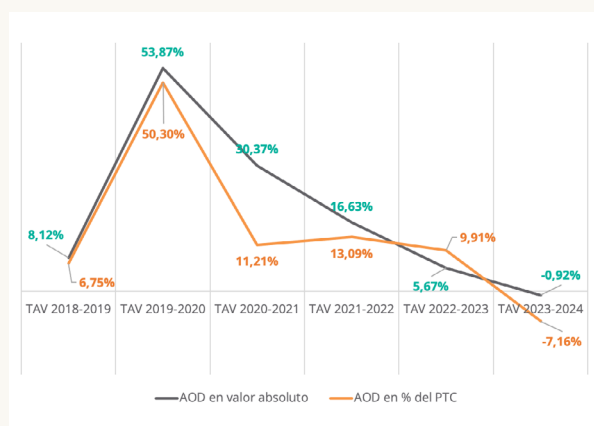
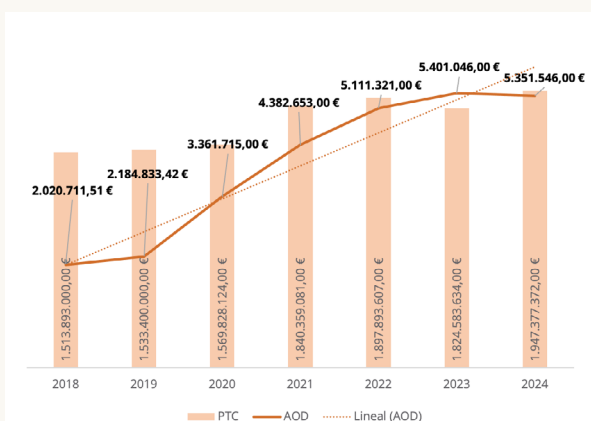


Gráfico 42. Presupuesto de cooperación y presupuesto total consolidado, 2018-2024



FUENTE: ELABORACIÓN PROPIA CON LOS DATOS OBTENIDOS DE LA COORDINADORA DE ONG DE DESARROLLO EN LA RIOJA²⁶.

26 Ley 12/2023, de 28 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2024. Disponible en: <https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2024-1777>

5. Conclusiones

La específica y crítica situación del contexto actual hace más necesario que nunca que se mantenga y continúe avanzando con una política de cooperación que responda a los compromisos adquiridos, a nivel estatal y autonómico.

Como principales hallazgos del presente informe se pueden resaltar los siguientes puntos:

- 1.** Es necesario **revertir las tendencias de reducción de presupuestos en AOD** de la mayoría de las **comunidades autónomas**, y retomar el ritmo de crecimiento que se atisbaba los últimos años. Es imprescindible que gobiernos autonómicos y estatal respondan contundentemente para garantizar los objetivos marcados por la legislación adoptada y fortalecer la cooperación al desarrollo, así como garantizar la sostenibilidad. La AOD descentralizada ha sido históricamente el principal apoyo de las ONGD, por lo que estos recortes presupuestarios impactan directamente en la estabilidad y supervivencia de estas y de sus proyectos.
- 2.** La disparidad en los presupuestos autonómicos destinados a AOD, muestra la falta de consenso en cuanto al papel primordial que la cooperación internacional debe tener entre los gobiernos autonómicos. Esto lanza una señal de **alerta ante las prioridades de las comunidades** y la responsabilidad ante los **compromisos adquiridos**.
- 3.** Existe un **riesgo de conformarse con tener un dato “menos malo”, dada las drásticas reducciones en algunas comunidades. El 0,7% sigue siendo el mínimo a obtener, a nivel estatal y autonómico, y la media este año 2024 se sitúa en un ínfimo 0,12%**, cayendo respecto a los años anteriores pese a necesitar un incremento aún mayor si se pretende alcanzar ese objetivo antes de 2030.
- 4.** Las dificultades en la medición y disponibilidad de datos en relación con la AOD descentralizada sigue siendo un reto en muchos casos. Esta situación supone un obstáculo a la hora de hacer un seguimiento y evaluación de las políticas y presupuestos, y pone sobre la mesa la necesidad de seguir trabajando por una información accesible.

5. Continúa la dispersión y falta de un espacio de consulta y trabajo conjunto de las diferentes cooperaciones descentralizadas. Algo que, junto a los criterios dispares en la consideración de la AOD, dificulta la coordinación y el intercambio de información entre las diferentes entidades. Entra así en juego la futura Conferencia Sectorial de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global, y su articulación con los encuentros de Direcciones Autonómicas. Se pone de manifiesto la necesidad de que se les otorgue un rol relevante y adecuado para poder hacer frente a estas dificultades.

6. Finalmente, es necesario continuar trabajando en la **armonización de criterios en materia de cooperación descentralizada**, promoviendo el diálogo con las administraciones públicas y fortaleciendo el compromiso con la política de cooperación. Esto permitirá mejorar la coordinación, la transparencia y la eficacia de las acciones en el ámbito de la cooperación al desarrollo.

6. Recomendaciones

- **Cumplir con el compromiso del 0,7% de PIB destinado a AOD que establecen la legislación estatal, las legislaciones autonómicas existentes y los diferentes planes autonómicos.** Los datos que aparecen en este informe ponen de manifiesto la necesidad de reforzar y cumplir con este compromiso pues, lejos del 0,7% establecido para 2030, la media estatal se queda en un tímido 0,12% y las mejores cifras llegan al 0,35%.
- Para ello, los diferentes **gobiernos autonómicos deben aumentar los presupuestos destinados a AOD, revirtiendo la tendencia de recortes y crear una hoja de ruta aterrizada** y factible. Que permita cumplir con transparencia y coherencia, los objetivos marcados y las responsabilidades adquiridas.
- **Avanzar en la desburocratización de los procesos administrativos y la armonización de criterios en la cooperación descentralizada.** El nuevo **Real Decreto de Subvenciones de Cooperación Internacional**, en espera de aprobación actualmente, es una oportunidad para avanzar en esta línea y para dotar de normativa básica y homogeneizada a las diferentes administraciones autonómicas. Reforzando así la coordinación y transparencia en las diferentes actuaciones, así como la complementariedad entre los diferentes niveles. Del mismo modo, la **Conferencia Sectorial** debe constituirse como una herramienta de coordinación para la cooperación descentralizada.
- **Fomentar la participación de las organizaciones de la sociedad civil y apostar por la sostenibilidad de los espacios cívicos.** Las ONGD deben tener garantizada su seguridad y la sostenibilidad de su trabajo en los contextos más complejos, y esto implica, además de un refuerzo inapelable de los valores democráticos y el respeto del Derecho Internacional Humanitario, un apoyo presupuestario y unos mecanismos accesibles y coherentes de financiación, que permitan a entidades grandes y pequeñas acceder a las convocatorias de financiación pública sin obstáculos ni mensajes de deslegitimación. Esto supone que las **administraciones públicas deben apostar por unas políticas de cooperación transformadora y de calidad, donde las organizaciones sociales tengan un papel central en la definición de las líneas de actuación.** Son ellas quienes, junto con las organizaciones socias, mejor conocen las diferentes realidades y contextos de los países en lo que intervienen, sus demandas y necesidades.

- **Desarrollar un marco común en materia de AOD, que permita armonizar criterios de contabilización y asegurar que los recursos destinados apuestan por un desarrollo sostenible, la construcción de paz y la erradicación de la pobreza y las desigualdades.** Es imprescindible contar con un marco común y armonizado que asegure la transparencia y la calidad de los recursos invertidos en AOD. Esto implica un **fortalecimiento de las capacidades** y los recursos, tanto técnicos como humanos, de las administraciones autonómicas, así como una apuesta financiera que garantice la **rendición de cuentas**.
- **Apostar por una respuesta política a la altura de la ciudadanía y la realidad local, autonómica, estatal y global.** Nos encontramos ante un contexto global marcado por la escalada de violencia y conflictos internacionales, donde el aumento presupuestario para gasto militar choca frontalmente con los vertiginosos recortes en políticas de cooperación y especialmente en los presupuestos autonómicos para AOD. Algo que debilita indudablemente la confianza en el sistema multilateral y la construcción de paz.
- Frente a los desafíos globales, la ciudadanía reclama solidaridad, los territorios se movilizan por la cooperación de los pueblos, y los gobiernos autonómicos deben cumplir con su responsabilidad y **dotar a las políticas de cooperación descentralizada de instrumentos y recursos** para dar respuesta a todo ello.

7. Fuentes BIBLIOGRÁFICAS Y DE CONSULTA

Por orden de aparición en el informe:

Ley 1/2023 de Cooperación para el Desarrollo Sostenible y la Solidaridad Global

<https://www.boe.es/buscar/act.php?id=BOE-A-2023-4512>

Fundación CIDOB *El mundo en 2024: diez temas que marcarán la agenda internacional* <https://www.cidob.org/publicaciones/el-mundo-en-2024-diez-temas-que-marcaran-la-agenda-internacional>

Encuesta CIS septiembre 2024

https://www.cis.es/documents/d/cis/es3474creencias_a

Clasificación económica del presupuesto de las administraciones públicas

<https://www.rendiciondecuentas.es/es/informaciongeneral/presupuestoentidades/ClasificacionEconomicaGasto.html>

PIB de las comunidades autónomas. Datos macro. *Expansión*.

<https://datosmacro.expansion.com/pib/espana-comunidades-autonomas?anio=1994>

Comunicación 2023 de la Cooperación Española

<https://www.exteriores.gob.es/es/ServiciosAlCiudadano/Documents/Cooperacion/Analista/2023/Previsi%C3%B3n/Comunicacion-2023-Cooperacion-Espanola.pdf>

Informe del Sector de las Organizaciones No Gubernamentales de Desarrollo (ONGD) del año 2023

https://informedelsector.coordinadoraongd.org/wp-content/uploads/2024/04/INFORME-ONGD-2023_.pdf

Información económica y presupuestaria de la AACID

<https://www.juntadeandalucia.es/organismos/aacid/estructura/transparencia/informacion-economica-presupuestaria/presupuestos.htm>

Pacto Aragón por la Cooperación para el Desarrollo

<https://www.aragon.es/documents/20127/2759505/PactoCooperacionAragonesaFirmado.pdf/95aea80c-d11d-87bd-f6c7-63a8d688245c?t=1641996948241>

Plan Director de la Cooperación Aragonesa para el Desarrollo 2020-2023

https://transparencia.aragon.es/sites/default/files/documents/plan_director_2020_2023.pdf

Presupuestos generales de la comunidad autónoma del Principado de Asturias 2024

https://transparencia.asturias.es/documents/291579/2555213/T9_2024_anexo_inversiones.pdf/14d90637-8edf-2c3a-54c1-294a2225c266?t=1701420413179

Presupuestos Illes Balears 2024

https://www.caib.es/sites/pressuposts/es/presupuestos_2024/

Gobierno de Canarias. Presupuesto General Consolidado 2024

<https://www3.gobiernodecanarias.org/aplicaciones/unifica/Presupuestos2024.html>

Presupuestos Generales de Cantabria para el año 2024

<https://presupuestos.cantabria.es/>

Presupuestos generales de Castilla y León

<https://hacienda.jcyl.es/web/es/presupuestos-2024.html>

Coordinadora de ONGD Castilla La Mancha *Informe de la Ayuda Oficial para el Desarrollo de Castilla-La Mancha*

https://ongd-clm.org/wp-content/uploads/2023/06/Informe-de-la-AOD-de-CLM-2023_Final.pdf

Presupuestos generales de Castilla La Mancha para 2024

https://www.castillalamancha.es/sites/default/files/documentos/pdf/20240321/tomo_1_v.1_texto_articulado_estado_ingresos_y_estado_de_gastos.pdf

Presupuestos de la Generalitat de Catalunya para 2023

<https://web.gencat.cat/es/actualitat/detall/Pressupostos-de-la-Generalitat-de-Catalunya-per-al-2023-00001>

Presupuestos de la Generalitat Valenciana 2024

<https://hisenda.gva.es/auto/presupuestos/2024/pdf/RPC-24-10-A-0007-G0116xxxx-xxxx-xxxxxx-ES.pdf>

Presupuestos de la Agencia Vasca de Cooperación Internacional-Garapenerako Lankidetzaren Euskal Agentzia

https://www.elankidetzta.euskadi.eus/presupuestos_auditorias/webela01-eduki/es/

Plan General de la Cooperación Extremeña 2024-2028

<https://www.juntaex.es/documents/77055/406857/PG+2024+2028+VF.pdf/01a7e914-ccc7-4283-9fc0-27a6cbf124ad?t=1715325350005>

Ley 3/2023, de Cooperación y Solidaridad Internacional de Extremadura

https://www.boe.es/diario_boe/txt.php?id=BOE-A-2023-9097

Xunta de Galicia. Información orzamentos xerais consolidados 2024

https://orzamentos.xunta.gal/orzamentos/2024/DE/LEI_I.PDF#view=Fit&toolbar=0&navpanes=0

Plan Anual de Cooperación para el Desarrollo de la Comunidad de Madrid 2024

https://www.comunidad.madrid/transparencia/sites/default/files/plan/document/plan_anual_de_coop_2024_def.pdf

Presupuestos generales de la Región de Murcia

<https://www.carm.es/chac/presupuestos2024/movil/index.html>

Ley 12/2023, de 28 de diciembre, de Presupuestos Generales de la Comunidad Autónoma de La Rioja para el año 2024

<https://www.boe.es/buscar/doc.php?id=BOE-A-2024-1777>

La Coordinadora es la red estatal de organizaciones sociales que trabajan en el ámbito del desarrollo, la solidaridad internacional, la acción humanitaria, la educación para la ciudadanía global y la defensa de los derechos humanos.

Por un mundo justo, feminista y sostenible.



PARTICIPAMOS EN:



Contacto

Calle de la Reina, 17,3. 28004 Madrid
915 210 955
informacion@coordinadoraongd.org

www.coordinadoraongd.org